

# ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ КОНТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ

А. М. Репьева

## МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ФМС: ИММИГРАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ, МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

***Аннотация.** Рассматривается иммиграционный контроль и международное сотрудничество в области регулирования миграции. В работе предлагается остановиться на всех направлениях миграционной политики и обозначить их особенности и противоречия. Миграционный контроль, имеет свое выражение не только в нормативно-правовых документах, но и реальных действиях компетентных органов. В статье рассмотрены полномочия и их границы применения в Российской Федерации. Международное сотрудничество в области миграционного регулирования также представляется важным предметом изучения. Это определяется ростом внешних вызовов для национальной безопасности. Особенностью исследуемой в статье области миграционной политики является наличие высокой степени взаимодействия между органами ФМС (управление иммиграционного контроля), МВД, ФСБ, ФССП, ФНС, Роструда. Для понимания её специфики их необходимо обратиться к основным направлениям иммиграционного контроля РФ. Научная новизна статьи состоит в комплексном анализе проблем, с которыми сталкивается ФМС в ходе реализации миграционной политики в России, при международном сотрудничестве. В работе представлен политико-правовой аспект проблемы, который позволяет более широко взглянуть на проблему миграции в современной России.*

**Ключевые слова:** миграция, контроль, депортация, постановление, указ, регулирование, учет, тенденция, нарушение, взаимодействие.

**Н**а 2009-й г. пришелся пик нарастания мирового экономического кризиса, усиливаются беспорядочные миграционные потоки в РФ, поэтому перед властью встала необходимость усиления иммиграционного контроля. С этой целью было выделено около десятка ключевых отраслей деятельности управления для регулирования этих процессов. Во-первых, усиление контроля за незаконной миграцией за счет, с одной стороны, обеспечения законных прав мигрантов, с другой, переноса ответственности за их незаконный труд на работодателя. Увеличились штрафы, было введено понятие «административное приостановление деятельности». Так за 2008-2009-е гг. к административной ответственности привлечено 117 тысяч работодателей, а штрафов наложено на сумму 3.3 млрд. рублей. Основная проблема заключается в том, что, несмотря на наличие

методических рекомендаций по сокращению срока временного пребывания иностранного гражданина в РФ, ряд территориальных ФМС не пользуются столь полезным инструментом. Красноречиво об этом говорит статистика: за 2009-й год из 220 тысяч уведомлений от работодателей о расторжении трудового договора с иностранцем решений о сокращении сроков пребывания последних в РФ вынесено лишь 6 тысяч, что является несравненно меньшим показателем по сравнению с общим числом уведомлений. Остальные мигранты продолжают находиться в РФ на незаконных основаниях, т.к. их разрешение на работу аннулировано, а, значит, и режим из пребывания в РФ является незаконным. Другая негативная тенденция – рост числа нарушений со стороны работодателей: если в 2008-м г. выявлено 126 тысяч правонарушений, то уже за 8 месяцев 2009 г. – 129 тысяч, а за 2010-

138 тысяч. Данные проблемы требуют немедленного решения в виде усиления координации между центральными и территориальными органами ФМС, поскольку напрямую связаны с вопросами национальной безопасности страны.<sup>1</sup>

Во-вторых, полномочия ФМС области иммиграционного контроля существенно расширились. Ранее у службы было лишь два дня на проведение административного расследования и сбора всего материала по этому делу. Работники не успевали собрать необходимые бумаги и, как следствие, проигрывали большинство дел. С июля 2009-го г. ситуация кардинально изменилась: срок увеличился с двух дней до месяца (в отдельных случаях – до 2-х месяцев), что существенно облегчило работу ФМС.

В-третьих, произошло эффективное внедрение информационных ресурсов. Бал создан центральный банк данных учета иностранных граждан<sup>2</sup> (ЦБД УИГ) и государственная информационная система миграционного учета (ГИСМУ)<sup>3</sup>. Обе системы были сформированы, отвечая потребности в сборе всей полученной информации о мигрантах, находящихся в РФ. Именно благодаря данным, содержащимся в них, появились дополнительные механизмы усиленного контроля въезжающих и уже обосновавшихся мигрантов, меняющих место пребывания иностранцев, нарушителей миграционного законодательства РФ (фактических и потенциальных). Однако на практике не все так совершенно. В период этапа их начального функционирования (2007-2009 гг.) ряд субъектов РФ все еще не пользовалась ими часто. Так власти Волгоградской области за 2009 г. обратились к ЦБД 53 раза, Новгородской - 108, Псковской - 86. Эти показатели свидетельствуют о низком уровне заинтересованности региональных властей в проведении миграционной работы на уровне своего субъекта. Ситуация поменялась лишь после 2010 г.

<sup>1</sup> См.: Семченков А.С. Критерии национальной безопасности России. Политический аспект: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2002.

<sup>2</sup> Центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в РФ: [сайт]. URL: <http://www.fms.gov.ru/about/infosystems/cbduig/>

<sup>3</sup> Концепция создания государственной информационной системы миграционного учета: [сайт]. URL: [http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/7ee/konc\\_gismu.pdf](http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/7ee/konc_gismu.pdf)

В-четвертых, произошли масштабные проверки потенциально опасных мест скопления мигрантов (вокзалов, городских окраин, предприятий, руководители которых подозреваются в незаконном использовании иностранной рабочей силы). По данным ФММ, за 2009-й г. мигрантами совершено 33.7 тысяч преступлений. К 2014-му г. их число сократилось, при этом доля преступлений иностранных граждан составила 3.4% от общего числа. Особенно важно выделить жилой сектор. Наблюдается положительная тенденция предоставления УФМС персонифицированных списков нарушителей миграционного режима (в т.ч. режима пребывания в РФ) в органы МВД, ГУВД, ФСБ. При этом наибольшая нагрузка ложится именно на жилищный фонд. Не случайно в 2013-м г. разгорелись споры относительно ликвидации такого явления, как «резиновые квартиры», в которых на одном квадратном метре могло быть прописано несколько десятков, а в самой квартире – сотен и даже тысяч.

В-пятых, был усилен уровень взаимосвязи ФМС с МВД, федеральной службой судебных приставов (ФССП), федеральной пограничной службой (ФПС ФСБ), федеральной налоговой службой (ФНС), полицией. Активная работа ФМС и МВД началась в 2009 г. и заключалась не только в издании общих указов, но и в совместной работе в сфере привлечения к уголовной ответственности, в участии сотрудников ФМС в совместных рейдах или целевых мероприятиях МВД («нелегал ОДКБ», «нелегальный мигрант»). Взаимодействие с ФССП регулируется специальным соглашением<sup>4</sup>, в котором закреплены следующие цели<sup>5</sup>: информационное взаимодействие<sup>6</sup>; обмен данными из собственных банков данных ФМС и ФССП. Данный

<sup>4</sup> Соглашение о взаимодействии ФССП и ФМС при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлении судов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов: [сайт]. URL [http://fssprus.ru/ia\\_fms\\_2010/](http://fssprus.ru/ia_fms_2010/)

<sup>5</sup> Вареничева Т. Новое соглашение между ФМС и ФССП// Ваше право миграция-2010-№8 (88)

<sup>6</sup> ФМС назначает административное наказание в виде штрафов, суды – административное приостановление деятельности, соблюдение четко определенного порядка совместной деятельности по контролю реализации постановлений судов о об административном приостановлении деятельности как ИП, так и юридических лиц, осуществление межведомственной координации.

процесс носит формально-определенный характер: от ФССП требуется предоставление ФМС сведений о должниках; оповещений об уплате ими возложенных на них штрафов (в сфере миграции); копии постановлений судебных приставов о временном ограничении на въезд в РФ; с другой, от ФМС нужны следующие документы: ксерокопии заявлений о выдаче/замене паспортов; сведения о наличии/изъятии/ выдаче ему иного удостоверения личности; ксерокопии заявлений об оформлении заграничного паспорта.

Функция осуществления процедуры административного выдворения принадлежит ФПС и МВД, а депортации – ФМС. Еще одно существенное различие – последний пункт, в котором говорится о праве иностранного гражданина покинуть РФ самостоятельно. Несмотря на разграничение функций на практике обе службы используют возможности для осуществления совместной деятельности. Доказательство тому – один из последних принятых на сегодняшний день ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О судебных приставах»<sup>7</sup>, напрямую касающийся данного вопроса. Его актуальность выражается не только в «пошаговых» методических инструкциях для ФМС в случае самостоятельного выезда правонарушителя из РФ, но и четко определенного разграничения полномочий между ФССП и ФМС. Так ФМС в рамках данной процедуры выступает в качестве контролирующего органа, в то время как ФССП занимается реализацией решения. В ФЗ определены 4 способа административного выдворения иностранца за пределы РФ<sup>8</sup>: за счет личных средств; за счет средств работодателя (если мигранта приняли на работу с нарушением законодательства); за счет средств дипломатического представительства/ консульства государства, гражданином которого он является; за счет международной организации/ ее филиала, физического/ юридического лица, ходатайствующего о приезде мигранта в РФ. Также в ФЗ подробно отражена процедура организации ФМС самостоятельно контролируемого выезда

правонарушителя: служба устанавливает, на ком будут лежать расходы, связанные с выездом мигранта; он проходит процедуру фотографирования и дактилоскопии; материалы могут быть направлены в суд; информация о принятом решении направляется в МИД<sup>9</sup>, которое связывается с дипломатическим представительством; составляется протокол опроса правонарушителя, а материалы направляются в УФМС, расположенного в АТЕ пересечения границы; все сведения о выдворенных – в ЦБД (в т.ч. и факт выдворения). У иностранных граждан есть лишь 5 дней для самостоятельно контролируемого выезда. Вся описанная процедура стала возможной благодаря введению в 2009 г. института «нежелательности пребывания»<sup>10</sup>.

Отдельно стоит отметить особенности разграничения полномочий ФМС и полиции в сфере контрольно-надзорных функций<sup>11</sup>. При обсуждении законопроекта о полиции одна из обсуждаемых поправок коснулась ФМС в вопросе права осуществления миграционного контроля наравне с миграционной службой. Изначально планировалось принять закон именно с такой формулировкой поправки. Однако дирекция ФМС выступила резко против. Основных аргумента два: резкое уменьшение за последние годы количества протоколов об административных правонарушениях в сфере миграции, заведенных представителями МВД; во-вторых, полицейские не обладают специальными знаниями, касающимися миграции. В итоге поправка не была принята и, как следствие, ФМС становится единственным органом, осуществляющим контроль иностранцев, а полицейские могут лишь привлекаться к миграционным проверкам (помощь сотрудникам миграционной службы), но не имеют права принимать решения в этой сфере

<sup>9</sup> Семченков А.С. Геополитическая стратегия России: выбор оптимального варианта // Вестник Московского университета. 2005. Серия 12. Политические науки. № 3. С. 48-69; см. также Семченков А.С. Критерии национальной безопасности России. Политический аспект: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2002.

<sup>10</sup> Приказ ФМС от 21.05.09 № 119 «Об организации в системе ФМС деятельности по принятию решения о нежелательности пребывания/ проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»: [сайт]. URL: <http://www.rg.ru/2009/07/10/inostr-dok.html>

<sup>11</sup> Реутова Т. Проект закона о полиции // Ваше право миграция-2012-№14(132)

<sup>7</sup> ФЗ от 6.12.11. № 410- ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О судебных приставах» и отдельные законодательные акты РФ»: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_157072/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157072/)

<sup>8</sup> Игнатъев Р. «ФЗ от 6.12.11. № 410- ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «о судебных приставах» и отдельные законодательные акты РФ» // Ваше право миграция-2012-№14(132)

и, тем более, не обладают правом законодательной инициативы.

Представляется, что при всех методических и практических разработках иммиграционный контроль не лишен противоречий. Основной проблемой следует признать отсутствие в РФ расширенной сети учреждений для временного содержания нелегальных мигрантов, подлежащих депортации/административному выдворению. К 2011-му г. в РФ насчитывалось всего несколько таких учреждения (в подмосковном Королеве, в Смоленске и в др.). К 2013-м г. их число увеличилось до 21, но этого явно недостаточно. Практика показывает, что мигранты не могут находиться на свободе, когда решение об их выезде из РФ уже принято судом или ФМС, т.к. пока весь материал будет собран, иностранец уже пропадет из поля зрения контрольно - надзорных органов. В этой связи в августе 2013 г. ФМС выступает с законодательной инициативой об открытии 83 спецприемников для этих целей в 81 субъекте РФ<sup>12</sup>. Пока законопроект находится на рассмотрении Госдумы.

Несмотря на постепенное регулирование миграционных процессов с 1992-го г., международное сотрудничество не входило даже в перечень приоритетных направлений вплоть до 2007-го г., когда миграционная политика вышла на новый уровень. В октябре 2007-го г. был создан Совет руководителей миграционных органов стран-участников СНГ<sup>13</sup>. Председателем назначается директор ФМС К.О.Ромодановский. Цели объединения различны, но подчинены общей логике – защите прав граждан этих стран на пространстве СНГ, для чего необходима выработка единых подходов для гармонизации миграционного законодательства. Важно отметить, что наряду с этой организацией создаются еще две: Совет по миграционной политике государств – участников ЕврАзЭС и Координационный Совет руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ. Все три структуры не дублируют, а, напротив, координируют функции друг друга. В 2011-м г. состоялось заседание, посвященное подведению итогов совместных мероприятий по борьбе с незаконной

миграцией в 2011-м г. (создание специальных национальных штабов, массовые проверки, усиление мер пограничного контроля, проведение оперативно-розыскных мероприятий)<sup>14</sup>.

В декабре 2008-го г. странами СНГ была подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей государств - участников СНГ<sup>15</sup>. Этот документ интересен тем, что предпосылки его принятия начинаются уже в 1995 г. Если в 90-х гг. единого взгляда на миграцию в странах СНГ не существовало, то с 2007-го г. положение дел в корне меняется: миграция предстает как процесс, требующий государственного регулирования и контроля. Конвенция 2008-го г. становится первым рамочным документом, формирующим единый подход к процессам регулирования трудовой миграции для всех стран СНГ. Разумеется, при ее принятии возникают разногласия. К примеру, Грузия и Украина отказываются признавать некоторые из ее положений. Основное отличие Конвенции от двухсторонних соглашений РФ со странами СНГ состоит в ее акценте на трудовую миграцию, а не только на правовой статус мигрантов. Определены не только цели Конвенции (помощь гражданам в поиске применения своих трудовых навыков на территории другой страны в пределах содружества), но и права мигрантов (гарантии невозможности изъятия к ним документов недобросовестными работодателями). Вместе с тем Конвенция не решает ряд проблем<sup>16</sup>: пенсионное обеспечение трудовых мигрантов (выбор из территориального, пропорционального, смешанного типа пенсионного обеспечения), медицинское страхование (выбор между платным и бесплатным), двойное налогообложение (работник платит налоги с доходов и в стране, гражданином которой он является, и в государстве, в котором он работает); феномен «утечки мозгов» из РФ<sup>17</sup>

<sup>14</sup> Егорова Е. Ю. Состоялось заседание Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией// Ваше право миграция-2011-№19(123)

<sup>15</sup> Конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей государств- участников СНГ: [сайт].URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20831>

<sup>16</sup> Перова Т. Подписаны соглашения РФ с Вьетнамом, Северной Кореей, странами СНГ// Ваше право миграция-2009-№24(80)

<sup>17</sup> Ионцев В.А. Нужно учитывать утечку умов и капиталов миграции// Журнал Земляки-2007-№4

<sup>12</sup> Черных А. Палаточная дисциплина. Места временно-го содержания мигрантов могут создать по всей России: [сайт].URL: <http://kommersant.ru/doc/2248299>

<sup>13</sup> Степанова С.В. Под защитой законов. Сложные проблемы решаем вместе// Ваше право миграция-2008-№14(46)

(безвозвратная эмиграция ВКС высшего и среднего уровней, потенциальных специалистов, т.е. студентов, в отношении которых странами иммиграции проводится целенаправленная политика по их привлечению). Строго говоря, эти проблемы не решены в полном объеме до сих пор.

В июне 2009-го г. ратифицировано Соглашение между РФ и Республикой Узбекистан, подписанное 4 июля 2007-го г.<sup>18</sup>. Зам. Директора ФМС Е.Ю. Егорова выделяет несколько ключевых его направлений<sup>19</sup>. Во-первых, усиление экономических связей между двумя государствами. Так в Узбекистане на 2010-й г. действует 500 предприятий, созданных совместно с РФ, а в РФ – 300. Во-вторых, принято решение об обмене статистической информацией относительно осуществления трудовой деятельности мигрантов. В-третьих, постоянный мониторинг и передача данных по гражданам, имеющих ограничения на въезд в РФ. В-четвертых, постоянное информирование сторон об актуальных изменениях в миграционном законодательстве в сфере регулирования процессов внешней трудовой миграции. В-пятых, координационная работа по направлению проведения совместных мероприятий с определением ответственных за это государственных органов. Таким образом, наблюдается две тенденции международного сотрудничества: реализация ФМС своей третьей функции- информатизации – для усиления процесса координации миграционных органов государств СНГ и приоритет выработанного ранее курса на формирование единого подхода к проведению миграционной политики у всех стран СНГ.

Наряду с Узбекистаном, приоритетным партнером РФ является Таджикистан, с которым у РФ больше всего соглашений. 28 декабря 2013-го г. ратифицируется соглашение между двумя странами, подписанное 8 февраля<sup>20</sup>. Это соглашение

особо актуально, т.к. из 10 млн. иностранных граждан, находящихся в РФ, 10% – граждане Таджикистана, из полученного 1 миллиона 400 тысяч находятся в РФ незаконно. Цель соглашения – уменьшить этот показатель. Для этого вводятся 2 нормы<sup>21</sup>: освобождение граждан Таджикистана от постановки на миграционный учет на 15 дней с момента прибытия (срок, определенный в ФЗ «О миграционном учете» составляет 7 дней) и упрощение процедуры выдачи разрешительных документов (т.е. разрешения на работу).

В январе 2011-го г. дискуссии о необходимости создания на постсоветском пространстве единой системы учета граждан третьих стран были возобновлены<sup>22</sup>. Поводом для этого послужили многочисленные ситуации, когда граждане третьих стран (как правило, визовых) въезжают в РФ через страну, с которой у обоих государств безвизовый режим. К примеру, граждане Азербайджана въезжают в РФ через Беларусь, с которой у обеих стран безвизовый режим, а, выезжая из РФ таким же способом, остаются полностью невидимыми для ФМС России. Получается, основными целями введения ЕСУ становятся: контроль граждан, въезжающих на территорию стран СНГ и выезжающих из нее; повышение прозрачности границ СНГ. Механизм идентичен процедуре внесения данных в ЦБД: информация о таких гражданах вносится в электронную ЕСУ (кто и откуда прибыл, цель визита и т.д.), при этом существенным различием является отсутствие в ЕСУ персонализированных данных этих граждан (они отражены только в национальных базах конкретных государств, на территорию которых они прибывают).

В условиях образования ЕврАзЭС актуальным становится вопрос о регулировании трудовых отношений в рамках таможенного союза.<sup>23</sup> Целями сотрудничества является не только предотвращение нелегальной миграции, обеспечения правовой

<sup>18</sup> ФЗ от 28.06.2009 № 129-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством РФ и Республикой Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами РФ в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан в РФ»: [сайт]. URL: <http://www.rg.ru/2009/06/30/uzbekistan-migranty-dok.html>

<sup>19</sup> Сирьк В. Порядок в вопросах трудовой миграции нужно решать повсеместно// Ваше право миграция-2010-№8 (88)

<sup>20</sup> ФЗ от 28.12.2013 № 39-ФЗ «О ратификации Соглашения между РФ и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории РФ»:

[сайт]. URL: <http://www.rg.ru/2013/12/30/tochikiston-dok.html>

<sup>21</sup> Вареничева Т. Международное сотрудничество. Подписаны новые соглашения// Ваше право миграция-2013-№4 (156)

<sup>22</sup> Романков А.О. О единой системе учета граждан третьих стран и лиц без гражданства на пространстве СНГ// Ваше право миграция-2011-№2 (106)

<sup>23</sup> Сокольцева О.Е. Три страны договорились о статусе приезжих// Ваше право миграция-2011-№3(107)

и социальной защиты мигрантов, но и введение преференций для граждан государств-участников Таможенного союза и их семей: в случае расторжения трудового договора – возможность трудоустроиться в другое место в течение 15 дней; разрешение на осуществление трудовой деятельности на территории двух других государств не требуется; обязательное заключение трудового договора, т.к. время их нахождения на территории государства определяется именно сроком его действия; освобождение от постановки на учет по месту пребывания на 30 суток, а не на 7, как для всех остальных.

Таким образом, приведенные документы и исследования свидетельствуют о приверженности государственной власти России нескольким

принципам: равноправия народов на российском рынке труда (на практике позиция приоритетности российских граждан перед иностранными при трудоустройстве не действует<sup>24</sup>, т.к. большинство мигрантов обладают низкой квалификацией и устраиваются на рабочие места, без конкуренции со стороны россиян); борьбы с незаконной миграцией (большей частью, трудовой); обеспечения прав мигрантов (социальных, медицинских); наличия правовой гарантии их защиты от недобросовестных работодателей; координация миграционных органов всех стран СНГ при помощи механизмов информатизации, систематического мониторинга ситуации, проведения совместных мероприятий; выработка единого подхода в процессах реализации миграционной политики.

### Библиография

1. Семченков А.С. Критерии национальной безопасности России. Политический аспект: диссертация... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2002.
2. Центральный банк данных по учёту иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в РФ: [сайт]. URL: <http://www.fms.gov.ru/about/infosystems/cbduig/>
3. Концепция создания государственной информационной системы миграционного учёта: [сайт]. URL: [http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/7ee/konc\\_gismu.pdf](http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/7ee/konc_gismu.pdf)
4. Соглашение о взаимодействии ФССП и ФМС при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлении судов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов: [сайт]. URL [http://fssprus.ru/ia\\_fms\\_2010/](http://fssprus.ru/ia_fms_2010/)
5. Вареничева Т. Новое соглашение между ФМС и ФССП // Ваше право миграция-2010-№8 (88)
6. ФЗ от 6.12.11. № 410-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «о судебных приставах» и отдельные законодательные акты РФ»: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_157072/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157072/)
7. Игнатъев Р. «ФЗ от 6.12.11. № 410-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «о судебных приставах» и отдельные законодательные акты РФ» // Ваше право миграция-2012-№14(132)
8. Семченков А.С. Геополитическая стратегия России: выбор оптимального варианта // Вестник Московского университета. 2005. Серия 12. Политические науки. № 3. С. 48-69
9. Приказ ФМС от 21.05.09 № 119 «Об организации в системе ФМС деятельности по принятии решения о нежелательности пребывания/ проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»: [сайт]. URL: <http://www.rg.ru/2009/07/10/inostr-dok.html>

<sup>24</sup> См.: Семченков А.С. Геополитическая стратегия России: выбор оптимального варианта // Вестник Московского университета. 2005. Серия 12. Политические науки. № 3. С. 48-69; См.: Семченков А.С. Критерии национальной безопасности России. Политический аспект: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2002.

10. Реутова Т. Проект закона о полиции// Ваше право миграция-2012-№14(132)
11. Черных А. Палаточная дисциплина. Места временного содержания мигрантов могут создать по всей России: [сайт].URL: <http://kommersant.ru/doc/2248299>
12. Степанова С.В. Под защитой законов. Сложные проблемы решаем вместе// Ваше право миграция-2008-№14(46)
13. Егорова Е. Ю. Состоялось заседание Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией// Ваше право миграция-2011-№19(123)
14. Конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ: [сайт].URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20831>
15. Перова Т. Подписаны соглашения РФ с Вьетнамом, Северной Кореей, странами СНГ// Ваше право миграция-2009-№24(80)
16. Ионцев В.А. Нужно учитывать утечку умов и капиталов миграции// Журнал Земляки-2007-№4
17. ФЗ от 28.06.2009 № 129-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством РФ и Республикой Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами РФ в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан в РФ»: [сайт].URL: <http://www.rg.ru/2009/06/30/uzbekistan-migranty-dok.html>
18. Сирьк В. Порядок в вопросах трудовой миграции нужно решать повсеместно// Ваше право миграция-2010-№8 (88)
19. ФЗ от 28.12.2013 № 39-ФЗ «О ратификации Соглашения между РФ и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории РФ»: [сайт].URL: <http://www.rg.ru/2013/12/30/tochikiston-dok.html>
20. Вареничева Т. Международное сотрудничество. Подписаны новые соглашения// Ваше право миграция-2013-№4 (156)
21. Романков А.О. О единой системе учёта граждан третьих стран и лиц без гражданства на пространстве СНГ// Ваше право миграция-2011-№2 (106)
22. Сокольцева О.Е. Три страны договорились о статусе приезжих// Ваше право миграция-2011-№3(107)
23. ФЗ от 11.07.2011 №186-ФЗ «О ратификации соглашения о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей»: [сайт].URL:<http://www.consultant.ru/law/review/1097131.html>

### References (transliterated)

1. Semchenkov A.S. Kriterii natsional'noi bezopasnosti Rossii. Politicheskii aspekt: dissertatsiya... kandidata politicheskikh nauk: 23.00.02. M., 2002.
2. Tsentral'nyi bank dannykh po uchetu inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva, vremennno prebyvayushchikh i vremennno ili postoyanno prozhivayushchikh v RF: [sait].URL: <http://www.fms.gov.ru/about/infosystems/cbduig/>
3. Kontseptsiya sozdaniya gosudarstvennoi informatsionnoi sistemy migratsionnogo ucheta: [sait].URL: [http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/7ee/konc\\_gismu.pdf](http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/7ee/konc_gismu.pdf)
4. Soglashenie o vzaimodeistvii FSSP i FMS pri ispolnenii postanovlenii po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh, postanovlenii sudov ob administrativnom priostanovlenii deyatel'nosti i inykh ispolnitel'nykh dokumentov: [sait].URL [http://fssp.rus.ru/ia\\_fms\\_2010/](http://fssp.rus.ru/ia_fms_2010/)
5. Varenicheva T. Novoe soglashenie mezhdru FMS i FSSP//Vashe pravo migratsiya-2010-№8 (88)
6. FZ ot 6.12.11. № 410-FZ «O vnesenii izmenenii v FZ «o sudebnykh pristavakh» i ot del'nye zakonodatel'nye akty RF»: [sait].URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_157072/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157072/)
7. Ignat'ev R. «FZ ot 6.12.11. № 410-FZ «O vnesenii izmenenii v FZ «o sudebnykh pristavakh» i ot del'nye zakonodatel'nye akty RF»»//Vashe pravo migratsiya-2012-№14(132)
8. Semchenkov A.S. Geopoliticheskaya strategiya Rossii: vybor optimal'nogo varianta // Vestnik Moskovskogo universiteta. 2005. Seriya 12. Politicheskie nauki. № 3. S. 48-69

9. Prikaz FMS ot 21.05.09 № 119 «Ob organizatsii v sisteme FMS deyatelnosti po prinyatii resheniya o nezhelatel'nosti prebyvaniya/ prozhivaniya inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva v RF»: [sait].URL: <http://www.rg.ru/2009/07/10/inostr-dok.html>
10. Reutova T. Proekt zakona o politsii// Vashe pravo migratsiya-2012-№14(132)
11. Chernykh A. Palatochnaya distsiplina. Mesta vremennogo sodержaniya migrantov mogut sozdat' po vsei Rossii: [sait].URL: <http://kommersant.ru/doc/2248299>
12. Stepanova S.V. Pod zashchitoi zakonov. Slozhnye problemy reshaem vmeste// Vashe pravo migratsiya-2008-№14(46)
13. Egorova E. Yu. Sostoyalos' zasedanie Koordinatsionnogo soveta rukovoditelei kompetentnykh organov gosudarstv-chlenov ODKB po voprosam bor'by s nezakonnoy migratsiei// Vashe pravo migratsiya-2011-№19(123)
14. Konventsiya o pravovom statusе trudyashchikhsya migrantov i chlenov ikh semei gosudarstv-uchastnikov SNG: [sait].URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20831>
15. Perova T. Podpisany soglasheniya RF s V'etnamom, Severnoi Koreei, stranami SNG// Vashe pravo migratsiya-2009-№24(80)
16. Iontsev V.A. Nuzhno uchityvat' utechku umov i kapitalov migratsii// Zhurnal Zemlyaki-2007-№4
17. FZ ot 28.06.2009 № 129-FZ «O ratifikatsii Soglasheniya mezhdru Pravitel'stvom RF i Respublikoi Uzbekistan o trudovoi deyatelnosti i zashchite prav trudyashchikhsya-migrantov, yavlyayushchikhsya grazhdanami RF v Respublike Uzbekistan i trudyashchikhsya-migrantov, yavlyayushchikhsya grazhdanami Respubliki Uzbekistan v RF»: [sait].URL: <http://www.rg.ru/2009/06/30/uzbekistan-migranty-dok.html>
18. Siryk V. Poryadok v voprosakh trudovoi migratsii nuzhno reshat' povsemestno// Vashe pravo migratsiya-2010-№8 (88)
19. FZ ot 28.12.2013 № 39-FZ «O ratifikatsii Soglasheniya mezhdru RF i Respublikoi Tadzhikistan o poryadke prebyvaniya grazhdan Respubliki Tadzhikistan na territorii RF»: [sait].URL: <http://www.rg.ru/2013/12/30/tochikiston-dok.html>
20. Varenicheva T. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo. Podpisany novye soglasheniya// Vashe pravo migratsiya-2013-№4 (156)
21. Romankov A.O. O edinoi sisteme ucheta grazhdan tret'ikh stran i lits bez grazhdanstva na prostranstve SNG// Vashe pravo migratsiya-2011-№2 (106)
22. Sokol'tseva O.E. Tri strany dogovorilis' o statusе priezzhikh//Vashe pravo migratsiya-2011-№3(107)
23. FZ ot 11.07.2011 №186-FZ «O ratifikatsii soglasheniya o pravovom statusе trudyashchikhsya migrantov i chlenov ikh semei»: [sait].URL:<http://www.consultant.ru/law/review/1097131.html>