

§1 АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

DOI: 10.7256/1999-2807.2013.05.1

А.Ю. Олимпиев, И.А. Адмиралова

РОЛЬ ОБСЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕХАНИЗМА БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) представляет собой общеевропейский орган, занимающийся вопросами безопасности. ОБСЕ является главным инструментом раннего предупреждения, предотвращения преступлений в сфере торговли людьми в регионе своей деятельности. Начиная с 2000 г., ОБСЕ адаптировалась к новым вызовам XXI в., создавая подразделения и развивая деятельность по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Важным органом ОБСЕ является Парламентская ассамблея, в состав которой входят более 300 парламентариев из всех государств — членов Организации. Ее задачей является содействие участию парламентских институтов в деятельности Организации посредством обсуждения проблем и принятия резолюций и рекомендаций, относящихся к работе ОБСЕ. Основная ежегодная сессия Ассамблеи проводится в июле, а в течение года проходят другие совещания и встречи¹.

Структура ОБСЕ включает в себя Постоянный совет, который является основным постоянным органом ОБСЕ для политических консультаций и принятия решений. Его членами являются постоянные представители государств-членов, которые участвуют в заседаниях, проходящих в Вене (Австрия).

Административную деятельность Организации обеспечивает Секретариат, возглавляемый Генеральным секретарем. К функциям Генерального секретаря относится руководство структурами и операциями

ОБСЕ, представительство председателя. Секретариат, который размещен в Вене, также занимается оперативно-административным обеспечением деятельности Организации.

Особую роль в области раннего предупреждения и предотвращения преступлений в сфере торговли людьми

играет Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми. Оно повышает информированность общества о торговле людьми во всех ее формах и способствует укреплению политической воли к борьбе с ней. По просьбе государств-участников оно помогает им в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств и рекомендаций. Кроме того, Бюро координирует усилия в рамках ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и сотрудничает с другими международными организациями, а также с соответствующими субъектами гражданского общества.

ОБСЕ вносит активный вклад в противодействие торговле людьми, которая является одновременно грубым попранием прав человека и преступлением. Эта работа нашла отражение в принятых Организацией многочисленных политических обязательствах. Обязательства, подтверждающие первоочередную ответственность государств-участников за решение проблемы торговли людьми и ставящие перед институтами, структурами и отделениями ОБСЕ на местах задачи в конкретно определенных областях, служат основой для решения этой проблемы.

В 2003 г. Совет министров ОБСЕ утвердил План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и создал в рамках ОБСЕ механизм противодействия этому злу. ОБСЕ обладает развитым организационным потенциалом и имеет хороший «послужной список» в том, что касается предоставления государствам-участникам эффективной помощи в выполнении принятых ими обязательств по пресечению торговли людьми. Эта конкретная деятельность включает в себя оказание содействия в создании на национальном уровне эффективных и всеобъемлющих механизмов передачи и рассмотрения дел, а также совершенствование системы выявления жертв и гарантированного предоставления им поддержки и защиты.

План действий ОБСЕ — ключевой документ, лежащий в основе усилий по борьбе с торговлей людьми

¹ Ватзов Р.Г. Общая характеристика роли ОБСЕ в обеспечении и защите прав человека в Европе // Адвокат. — 2008. — № 6. — С. 18.

ми. Он содержит далеко идущие рекомендации государствам-участникам относительно лучших путей и средств реализации разных обязательств, касающихся противодействия торговле людьми, а также четко сформулированные задачи органов ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи в этих усилиях. Осуществление Плана действий остается долгосрочным обязательством органов ОБСЕ. План устанавливает прямую связь между политическими обязательствами, принятыми государствами-участниками за период с 1975 г., и рекомендациями по их выполнению на национальном уровне в следующих областях:

- предотвращение торговли людьми;
- защита жертв и оказание им содействия;
- проведение расследований, правоприменительные меры и судебное преследование виновных.

Эти рекомендации основаны на передовом опыте и руководящих принципах, разработанных ведущими международными организациями и научно-производственными объединениями, и опираются на опыт институтов и структур ОБСЕ на местах. Предполагается, что они будут осуществляться правительствами стран происхождения, транзита и назначения. План действий нацелен на активное сотрудничество с общественными субъектами и научно-производственными объединениями на низовом уровне, также играющими определенную роль в широко масштабной деятельности государств по пресечению торговли людьми, и предусматривает стратегическое участие широкого круга общественных субъектов в борьбе с этой торговлей.

Бюро Специального представителя представляет ОБСЕ на политическом уровне в вопросах политики, касающейся торговли людьми. Главная цель Бюро — претворение теории в практику, а также выполнение обязательств и Плана действий. Это предусматривает:

- сотрудничество с правительствами, оказание им помощи в понимании стоящих перед ними задач по обузданию торговли людьми и в принятии мер для реализации этих задач;
- предоставление правительствам помощи в разработке решений и политики и предложение рекомендаций по вопросу об организации борьбы с торговлей людьми с целью выхода на решения, отвечающие потребностям отдельных стран и международным стандартам;
- оказание правительствам помощи в создании национальных структур по борьбе с торговлей людьми, необходимых для эффективного внутригосударственного и транснационального сотрудничества;
- повышение осведомленности с целью акцентирования внимания на сложности этой проблемы и необходимости поиска всеобъемлющих решений;

- рассмотрение всех измерений торговли людьми, а именно торговли в целях сексуальной эксплуатации, торговли в целях использования принудительного и подневольного труда, включая в себя внутригосударственное рабство, торговлю с целью принуждения к насильственному браку, торговлю органами и торговлю детьми;
- обеспечение эффективного взаимодействия всех агентов и заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с торговлей людьми, от государственных органов и сотрудников правоохранительных органов до научно-производственных объединений и, естественно, международных организаций как учреждений, оказывающих поддержку путем предоставления экспертного потенциала и технологий;
- гарантирование максимально возможной открытости борьбы ОБСЕ с торговлей людьми с целью привлечения особого внимания к этой проблеме.

Искоренение современного рабства является важной задачей, которую Бюро Специального представителя выполняет с помощью широкого круга мер. Специальный представитель посещает страны с целью стимулирования политической воли к осуществлению стратегий по борьбе с торговлей людьми и оценки практического положения дел в области борьбы с торговлей людьми. Задача заключается в оказании государствам-участникам, по их запросу, поддержки в проведении в жизнь законов и общего курса по противодействию торговле людьми и в продвижении основанных на правах человека подходов при разработке стратегий и создании соответствующих структур, а также в выполнении обоснованных решений по борьбе с торговлей людьми.

Специальный представитель и Бюро продвигают подход ОБСЕ к правам человека во всей своей деятельности по борьбе с торговлей людьми, начиная с подготовки сотрудников правоохранительных органов и заканчивая борьбой с коррупцией и организованной преступностью. Бюро оказывает правительствам и компетентным органам поддержку в разработке национальных стратегий и программ, таких как разработка планов действий по борьбе с торговлей людьми, создание институтов национальных координаторов, национальных докладчиков, национальных механизмов передачи и рассмотрения дел или аналогичных структур. Кроме того, Бюро участвует в дебатах по вопросам политики, касающейся торговли людьми в регионе ОБСЕ, а также оказывает прямую помощь и поддержку государствам-участникам в повышении осведомленности путем обеспечения открытости для средств массовой информации и проведения разных мероприятий с целью обмена информацией и сбора данных. Специальный представитель и Бюро

в борьбе с торговлей людьми поддерживают тесные партнерские отношения с соответствующими международными механизмами, такими как Европейский союз, международными организациями, включая Совет Европы и другие организации.

Специальный представитель также возглавляет неофициальную партнерскую сеть международных

организаций и организаций гражданского общества под названием «Альянс против торговли людьми».

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог на темы общих ценностей и практические действия, обеспечивающие долговременные перемены к лучшему.

Библиографический список:

1. Белкин Р.С. Курс криминалистики. — М., 1999.
2. Ватзов Р.Г. Общая характеристика роли ОБСЕ в обеспечении и защите прав человека в Европе // Адвокат. — 2008. — № 6.
3. Галицкая М.И., Тузова К.М. Проблемы защиты людей, пострадавших от работорговли // Механизмы взаимодействия правоохранительных органов и неправительственных организаций по организации помощи жертвам торговли людьми: проблемы и возможности решения. — Владивосток, 2005.
4. Дворкин А.И., Торбин Ю.Г., Смирнов Г.К., Кадырова А.Г. Торговля людьми в Российской Федерации: квалификация, предупреждение, расследование. — М., 2007.
5. Дулов А.В. Тактические операции при расследовании преступлений. — Минск, 1979.
6. Коровин Е.П. Противодействие торговли людьми и использованию рабского труда. — Ставрополь, 2008.
7. Лузгин И.М. Методологические проблемы расследования преступлений. — М., 1973.

References (transliteration):

1. Belkin R.S. Kurs kriminalistiki. — M., 1999.
2. Vatzov R.G. Obshchaya kharakteristika roli OBSE v obespechenii i zashchite prav cheloveka v Evrope // Advokat. — 2008. — № 6.
3. Galitskaya M.I., Tuzova K.M. Problemy zashchity lyudey, postradavshikh ot rabotorgovli // Mekhanizmy vzaimodeystviya pravookhranitel'nykh organov i nepravitel'stvennykh organizatsiy po organizatsii pomoshchi zhertvam trgovli lyud'mi: problemy i vozmozhnosti resheniya. — Vladivostok, 2005.
4. Dvorkin A.I., Torbin Yu.G., Smirnov G.K., Kadyrova A.G. Torgovlya lyud'mi v Rossiyskoy Federatsii: kvalifikatsiya, preduprezhdenie, rassledovanie. — M., 2007.
5. Dulov A.V. Takticheskie operatsii pri rassledovanii prestupleniy. — Minsk, 1979.
6. Korovin E.P. Protivodeystvie trgovli lyud'mi i ispol'zovaniyu rabskogo truda. — Stavropol', 2008.
7. Luzgin I.M. Metodologicheskie problemy rassledovaniya prestupleniy. — M., 1973.