

# ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО И НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Р.А. Курбанов

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И МОНЕТАРНОЕ СООБЩЕСТВО СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ КАК НАИБОЛЕЕ ИНТЕГРИРОВАННАЯ АФРИКАНСКАЯ СУБРЕГИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

***Аннотация.** В статье рассматривается Экономическое и валютное сообщество стран Центральной Африки.*

*Обосновывается идея того что данное объединение является интеграционным и имеет наднациональную природу. Рассматриваются два сообщества которые входят в состав Экономического и валютного сообщества – Экономический союз стран Центральной Африки и Валютный союз стран Центральной Африки. Исследуются исторические предпосылки формирования данного сообщества (в частности Таможенный союз стран центральной Африки). Рассматриваются институты сообщества, его организационная структура; функционирование правопорядка; отрасли вторичного права; сотрудничество государств в различных областях права.*

***Ключевые слова:** Международное право, интеграция, Центральная Африка, наднациональность, экономическое сообщество, валютный союз, таможенный союз, сотрудничество государств, организационная структура, вторичное право*

Экономическое и валютное сообщество стран Центральной Африки объединяет 6 государств, а именно: Камерун, Конго, Габон, Экваториальную Гвинею, Центральнoафриканскую Республику и Чад. Главная задача, которую ставит перед собой Сообщество, это поддержка гармоничного развития государств-участников на основе общего рынка.

Современное Сообщество СЕМАС возникло на обломках бывшего Таможенного и экономического союза стран Центральной Африки (UDEAC), предшественником которого являлся Таможенный союз Экваториальной Африки (UDE). История Сообщества развивалась следующим образом:

- июнь 1959г. – создание Таможенного союза Экваториальной Африки (UDE);
- 1961 г. – вступление в UDE Камеруна;
- 8 декабря 1964 г. – подписание в Браззавиле договора, учредившего Таможенный и экономический союз стран Центральной Африки (UDEAC);

- 1983 г. – вступление в UDEAC Экваториальной Гвинеи;
- 16 марта 1994 г. – подписание в столице Чада Нджамене договора, учредившего Экономическое и валютное сообщество стран Центральной Африки (СЕМАС).

Основатели этой организации ставили перед собой сразу несколько целей, а именно:

- создать общий рынок, основанный на свободном перемещении товаров, услуг, капиталов и людей;
- обеспечить стабильное управление общей валютой;
- в целом обеспечить в Сообществе стабильность с целью создания благоприятной окружающей среды для экономической и предпринимательской деятельности;
- гармонизировать нормативную базу различных отраслей экономики стран-участниц Сообщества.

## 1. Своеобразие системы Экономического и валютного сообщества стран Центральной Африки

Своеобразие системы Экономического и валютного сообщества стран Центральной Африки заключается в том, что эта организация (на что указывает и ее наименование) состоит из двух блоков — Экономического Союза стран Центральной Африки и Валютного Союза стран Центральной Африки.

### 1.1. Экономический Союз стран Центральной Африки

Цель создания Экономического Союза стран Центральной Африки заключается в повышении конкурентоспособности экономической и финансовой деятельности в регионе посредством гармонизации норм, регулирующих функционирование этих отраслей. Союз обеспечивает приближение к оптимальным показателям за счет координации экономической политики государств-участников и за счет увязывания бюджетной политики отдельных государств с общей монетарной политикой. Кроме того Союз призван обеспечить создание единого субрегионального рынка и координировать политику различных государств в отдельных секторах экономики, а также отвечает за осуществление общих мероприятий в основных областях экономической жизни<sup>1</sup>.

Реализация целей, поставленных перед Экономическим союзом, подчинена четкому календарному плану, прописанному в нормативных актах, регулирующих деятельность органов Союза.

Действительно, в соответствии с положениями ст. 3 и последующих статей Конвенции, регулирующей деятельность Экономического союза, его создание будет представлять собой процесс, разделенный на три этапа каждый продолжительностью 5 лет, то есть в целом займет пятнадцать лет начиная со вступления в силу договора об учреждении СЕМАС и последующих Конвенций.

При решении задач этого периода, естественно, должен учитываться опыт UDEAC.

Первый этап (25 июня 1999 – 24 июня 2004 гг.) был посвящен:

- созданию всех необходимых условий для функционирования общего рынка;
- запуску процесса по координации политики государств-участников в области сельского хозяйства, животноводства, рыболовства, промышленности, торговли, туризма, транспорта и телекоммуникаций;
- инициированию процесса внедрения инструментов, обеспечивающих свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и людей;
- углубленной координации торговой политики государств-участников и координации экономических отношений с другими регионами и третьими странами;
- подготовке совместных мероприятий в области общего, профессионального образования и в научно-исследовательской сфере.

В течение второго этапа (25 июня 2004 – 24 июня 2009 гг.) Экономический союз должен был:

- обеспечить свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и людей;
- осуществить совместные действия в различных секторах экономики;
- запустить процесс координации политики государств-участников в области охраны окружающей среды и энергетики;
- усилить и улучшить транспортную и телекоммуникационную инфраструктуру стран-участниц с целью объединения ее в единую сеть.

Действия, которые необходимо будет предпринять в ходе третьего этапа, зависят от того, насколько удастся реализовать планы первых двух этапов. На сегодняшний день оценка проделанного в течении первых двух этапов пока еще не закончена. Тем не менее, в любом случае в рамках третьего этапа, предполагается перейти к единой политике во всех секторах, которые являются предметом сотрудничества в рамках Экономического союза.

Экономический союз располагает определенным набором специализированных институтов, создание которых должно способствовать достижению целей и задач, стоящих перед Союзом. Некоторые из этих институтов, возникшие еще в период Таможенного союза (UDEAC), СЕМАС старается укрепить и привести их функциони-

<sup>1</sup> См. подробнее например *Bintou Sanankoua, Les États-nations face à l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest: le cas du Mali*, Том 2, KARTHALA Editions, 2007 г. -

рование в соответствие с новыми нормами в целях гармоничной реализации глобальных задач Сообщества, многие из которых уже претворены в жизнь. Для примера назовем некоторые из уже выполненных задач:

- гармонизация национальных законодательств, регулирующих налог на добавленную стоимость (НДС) и акцизное право, осуществлена в зоне СЕМАС в декабре 1998 г.;
- учреждение «паспорта СЕМАС», позволяющего упростить перемещение населения в субрегионе, а также восстановление в силу соглашения 1972 г., заключенного под эгидой UDEAC и касающегося свободного перемещения людей;
- принятие Союзной хартии об инвестициях, дополняющей уже существующие положения Реформы налогов и таможенных сборов;
- принятие Союзного законодательства, регулирующего ограничение мер, препятствующих конкуренции в торговле, и ограничение государственной поддержки и протекционизма;
- создание общего интернет-сайта СЕМАС-УЕМОА, получившего наименование «Инвестиции в зону франка в интересах инвесторов»;
- учреждение и принятие в обращение Международной карты страхования автогражданской ответственности (CIRCA-СЕМАС), единой для государств-участников СЕМАС, с целью урегулирования страховых случаев в субрегионе;
- принятие пакета нормативных актов, регламентирующих деятельность в сфере транспорта и телекоммуникаций;
- гармонизация политики государств-участников Сообщества в вопросах высшего образования, особенно в вопросах поступления студентов в государственные учреждения и в вопросах качества высшего образования;
- решение вопросов общей безопасности в субрегионе в целях более эффективного противодействия транснациональной преступности. Именно для решения этой задачи Исполнительный секретариат СЕМАС поддерживал Комитет руководителей органов полиции государств Центральной Африки (ССРАС) с момента его создания в апреле

1997 г. и выступал инициатором деятельности, направленной на укрепление сотрудничества. Таковой стала: разработка Соглашения о сотрудничестве в вопросах криминальной полиции, заключенного между государствами Центральноафриканского субрегиона в апреле 1997 г., и заключение Соглашения о сотрудничестве между Генеральным секретариатом Интерпола и Исполнительным секретариатом СЕМАС.

## 1.2. Валютный союз стран Центральной Африки<sup>2</sup>

Валютный союз стран Центральной Африки создан на основании Либервильской Конвенции, принятой 5 июля 1996 г. Валютный союз со штаб-квартирой в Яунде (Камерун), отвечает за валютную политику, институциональной основой которой является Банк Государств Центральной Африки (БГЦА). Союз строится на единой валюте, эмиссия которой доверена БГЦА, который выступает в роли союзного эмиссионного института. Вместе с Экономическим союзом Валютный союз участвует в осуществлении многостороннего мониторинга посредством координации экономической политики государств-участников и согласования их бюджетной политики с союзной валютной политикой.

- К органам Валютного союза относятся<sup>3</sup>:
- Конференция глав государств;
- Комитет Совета министров;
- Эмиссионный институт БГЦА;
- Банковская Комиссия государств Центральной Африки (СОВАС) ;
- Любой иной орган, который может быть создан Конференцией глав государств в рамках УМАС.
- К специализированным институтам УМАС относятся:
- Комиссия по наблюдению за финансовым рынком Центральной Африки (COSUMAF) ;

<sup>2</sup> См. подробнее *Marta de Castello Branco*, Building Monetary and Financial Systems: Case Studies in Technical Assistance, International Monetary Fund, 2007

<sup>3</sup> См. подробнее например *James Thuo Gath*, African Regional Trade Agreements as Legal Regimes, Cambridge University Press, 2011 г. – p. 342 sqq

- Группа противодействия отмыванию денег в Центральной Африке (GABAC);
- Любой иной специализированный институт, созданный Конференцией глав государств в рамках УМАС.

## 2. Органы Экономического и валютного сообщества стран центральной Африки

### 2.1. Основные органы Союза

#### 2.1.1. Конференция глав государств

Конференция глав государств – высший орган Сообщества, который определяет его политику и ориентирует деятельность органов, отвечающих в рамках двух Союзов за принятие решений, посредством Дополнительных актов, прилагаемых к Договору о создании СЕМАС. Последние дополняют учредительный договор, но не вносят в него изменений и являются обязательными для применения институтами Сообщества и органами власти государств-участников.

#### 2.1.2. Союзный Парламент

Союзный Парламент является Союзной инстанцией, отвечающей за демократический контроль институтов и органов, задействованных в процессе принятия решений на уровне Сообщества.

Постоянная штаб-квартира Парламента, который в действительности еще только предстоит создать посредством принятия отдельной конвенции, будет находиться в Малабо, в Экваториальной Гвинее.

Тем временем, как и в рамках Экономического и валютного союза Западной Африки, создана и функционирует Межпарламентская комиссия, состоящая из пяти человек, по одному члену от каждого государства, назначаемых их законодательными органами. Цель Комиссии состоит в том, чтобы содействовать, посредством диалога и дебатов, интеграционным усилиям Сообщества в сферах, которые определены Договором и дополнительными нормативными актами, как сферы деятельности Союза. Комиссия, будучи консультативным органом Союза, выражает свои мнения в форме резолюций и докладов.

Для того, чтобы Комиссия могла контролировать деятельность институтов и органов, участвующих в процессе принятия решений в рамках Сообщества, ей предоставлена возможность рас-

сматривать ежегодный отчет Исполнительного комитета и заслушивать по своей инициативе Председателя Совета министров, Председателя Комитета Совета министров, Исполнительного секретаря и Управляющего Центральным банком (БГЦА).

#### 2.1.3 Совет министров УЕАС

Совет министров обеспечивает руководство Экономическим союзом стран Центральной Африки (УЕАС) путем осуществления полномочий, которыми его наделила Конвенция. Совет министров состоит, как правило, из действующих министров финансов и министров отвечающих за экономическое развитие и развитие промышленности государств-участников, при этом число министров, вошедших в делегацию одного государства, не должно быть больше трех. Каждая национальная делегация обладает только одним голосом. В большинстве случаев национальные делегации возглавляются действующими министрами финансов.

Два раза в год, по созыву Председателя, Совет министров собирается на очередные сессии. Председатель, как правило, представляет государство-участника, которое осуществляет председательство в рамках Конференции глав государств.

#### 2.1.4 Комитет Совета министров УМАС

Комитет Совета министров является руководящим органом Валютного союза стран Центральной Африки (УМАС). Его роль состоит в том, чтобы оценивать основные направления экономической политики каждого из государств-участников Сообщества и обеспечивать их согласованность с общей валютной политикой. В Комитет входят по два министра от каждого государства-участника, один из которых – руководитель делегации, является действующим министром финансов. Как и в Совете, каждая государственная делегация имеет один голос, правом использования которого обладает только действующий министр финансов.

В отличие от Совета министров, председательство в Комитете Совета министров не обязательно связано с председательством Конференции глав государств. Здесь председательство осуществляется строго по очереди действующими министрами государств-участников, в течение одного календарного года. Очередность

определяется алфавитным порядком наименований государств.

Совет министров и Комитет Совета министров действуют посредством издания норм (регламентов), директив, решений, рекомендаций или заключений (отзывов).

Статус этих юридических актов зафиксирован в Договоре следующим образом:

– регламенты и рамочные нормы имеют нормативный характер; при этом, в отличие от норм, которые являются обязательными во всех своих составляющих и применяются напрямую во всех государствах-участниках, рамочные нормы применяются напрямую только в отдельных своих составляющих;

– директивы являются обязательными для государств-адресатов в плане намеченных результатов, оставляя при этом за национальными инстанциями полную свободу в плане выбора средств и формы достижения этих результатов;

– решения обязательны во всех своих составляющих для указанных в них адресатов;

– рекомендации и заключения не являются обязательными, то есть остаются консультативными актами.

За исключением рекомендаций и заключений акты, принимаемые Советом министров и Комитетом Совета министров, должны быть мотивированы.

Опубликование в официальном бюллетене Сообщества является обязательным только для дополнительных актов, норм и рамочных норм, которые вступают в силу на 20-й день после их опубликования, если не указана иная дата вступления их в силу.

Адресаты уведомляются надлежащим образом о принятии директив и решений, которые вступают в силу на следующий день после уведомления.

#### 2.1.5. Комиссия СЕМАС

Комиссия СЕМАС и правление Банка БГЦА выполняют роль докладчиков на уровне соответственно Совета министров и Комитета Совета министров. Каждый, в подотчетной им сфере, принимает регламенты, регулирующие применение вышеупомянутых актов, решения и формулируют рекомендации или заключения.

Если говорить более предметно о Комиссии СЕМАС, следовало бы подчеркнуть значимость

той центральной роли, которую она играет в функционировании Сообщества. Комиссия возглавляется Председателем, который, кроме того, что организует деятельность Экономического союза, представляет СЕМАС в отношениях с третьими странами и с органами правосудия, координирует действия на уровне Сообщества и обеспечивает деятельность секретариата Конференции глав государств.

Для выполнения своей миссии Комиссия СЕМАС располагает сотрудниками, которых в настоящее время насчитывается более тридцати, а также шестьдесятю одним распорядителем, притом, что штатное расписание предполагает большее количество сотрудников.

#### 2.1.6. Суд СЕМАС

Суд СЕМАС — это союзный институт, уполномоченный осуществлять судебный контроль за деятельностью институтов и исполнением бюджета СЕМАС. Постоянная штаб-квартира Суда находится в столице Чада — Нджамене.

Суд СЕМАС состоит из тринадцати судей, избирающих из своего числа Первого Председателя и двух Председателей Палат. Суд СЕМАС подразделяется на Судебную палату и Счетную палату. В задачи Суда входит:

- обеспечивать соблюдение государствами-участниками, институтами и органами Сообщества положений Договора СЕМАС и других Конвенций Союза;
- осуществлять ревизорские функции в рамках СЕМАС;
- своими решениями осуществлять гармонизацию судебной практики посредством изложения своей официальной позиции и содействовать гармонизации национальных законодательств государств-участников;
- разрешать спорные вопросы, относящиеся к компетенции СЕМАС.

Своеобразие Суда в сравнении с контрольными органами, действующими в рамках других региональных или субрегиональных организаций интеграционного типа, заключается в единстве этой инстанции. Действительно, в рамках Экономического и валютного союза стран Западной Африки (UEMOA), как и в рамках Евросоюза или в рамках COMESSA, одновременно сосуществуют два отдельных судебных органа: Судебная палата и Счетная палата.

2.1.1. Банк государств Центральной Африки  
Различные органы и структуры, рассматриваемые ниже, участвуют в управлении Банка и осуществляют контроль за его деятельностью.

2.1.7.1 Функции Комитета Совета министров УМАС в отношении Банка

Комитет Совета министров, действующий на основании Конвенции о Валютном Союзе стран Центральной Африки и состоящий из министров государств-участников (по два министра от каждой страны, один из которых министр финансов) изучает и оценивает основные направления экономической политики государств-участников и обеспечивает их согласованность с общей валютной политикой. Помимо прочего, Комитет Совета министров:

- принимает решения об увеличении или сокращении капитала Банка;
- дает свое заключение относительно предложений об изменении статуса банка, поступающих со стороны Административного Совета;
- официально утверждает годовые отчеты Банка, предварительно утвержденные Административным Советом, и, на основании предложений последнего, принимает решения о распределении конечных результатов;
- на основании предложений Совета принимает решения о создании и эмиссии банкнот и металлических монет, а также об их выводе из обращения и уничтожении.

2.1.7.2 Административный Совет Банка

Административный Совет управляет Банком и следит за его надлежащим функционированием. Административный Совет состоит из четырнадцати членов — по два администратора от каждой страны-участницы и два от Франции.

Каждый Администратор имеет одного заместителя, назначаемого на время действия его мандата. В случае возникновения препятствий для исполнения полномочий, Администратор может передать их своему заместителю, а если и заместитель не может их исполнять, мандат передается другому Администратору или временному Администратору, назначаемому государством. Нотификация такого мандата осуществляется Председателем Совета.

Администраторы назначаются на срок в три года, который может быть продлен решением соответствующих государственных органов.

2.1.7.3. Комитет по валютной политике

Комитет по валютной политике — это орган БГЦА, полномочный принимать решения по вопросам валютной политики и управления золотовалютными резервами. Помимо Председателя в Комитет входят 14 членов с решающим голосом — по два от каждой страны-участницы, один из которых является директором национального отделения БГЦА, и два от Франции.

Председательство в Комитете по валютной политике осуществляет Управляющий Центрального Банка, а в случае его отсутствия — Заместитель управляющего. Один из членов Правления подготавливает доклады по вопросам, включенным в повестку дня, в соответствии с положениями внутреннего Регламента Комитета по валютной политике.

2.1.7.4. Национальные валютные и финансовые Комитеты

В каждом государстве-участнике при Правлении национального отделения Центрального Банка создается Национальный валютный и финансовый Комитет, роль которого — в пределах делегированных полномочий и в соответствии с директивами Административного Совета и Комитета по валютной политике — состоит в том, чтобы оценивать общие финансовые потребности экономики государства-участника и определять, какие средства нужны для удовлетворения этих потребностей, а также формулировать свои предложения по координации национальной экономической политики с единой валютной политикой.

В состав национального валютного и финансового Комитета входят следующие лица:

- министры, представляющие государство-участника в Комитете Совета министров, или их заместители;
- представители государства-участника в Административном Совете БГЦА;
- представители государства-участника в Комитете по валютной политике БГЦА;
- официальное лицо, назначенное Правительством государства-участника с учетом его полномочий и квалификации в вопросах экономики, валютной политики и финансов;

Управляющий Центрального Банка или его представитель.

В Комитете председательствует министр финансов данного государства или его представитель.

#### 2.1.7.5 Правление Банка

Правление Центрального Банка состоит из шести человек: Управляющий, Заместитель управляющего, Генеральный секретарь и три Генеральных директора.

Под руководством Управляющего Правление Центрального Банка обеспечивает руководство и текущее управление Центральным Банком, с учетом Уставов, а также действующих положений договоров, международных соглашений, законов и нормативных документов.

Управляющий Банка назначается Конференцией глав государств СЕМАС. Его мандат длится семь лет без права продления. Он осуществляет руководство Банком. В исполнении функций Управляющему помогают Заместитель Управляющего, Генеральный секретарь и три Генеральных директора, которые назначаются Конференцией руководителей государств СЕМАС на 6 лет без права продления мандата.

#### 2.1.7.6 Коллегия финансовых инспекторов (Финансовая инспекция)

Финансовая инспекция состоит из шести инспекторов, один из которых назначается Францией. При назначении инспекторы получают мандат на три года с правом его продления один раз. Каждый инспектор имеет заместителя, назначаемого на срок действия мандата инспектора. Инспекторы контролируют исполнение бюджета Банка и выносят на рассмотрение Административного Совета всевозможные рекомендации, а также предлагают необходимые к принятию меры, связанные с результатами проведенного контроля. Будучи наделены правом совещательного голоса, инспекторы участвуют в заседаниях Административного Совета и в заседаниях Национальных монетарных и финансовых комитетов, где их мнения в обязательном порядке отражаются в протоколе.

##### 2.1.1. Комитет аудиторов

К основным задачам Комитета аудиторов относятся:

- осуществление общего надзора за системой контроля Банка и в частности за деятельностью внешнего аудита;
- участие в планировании деятельности внешнего контроля;

- оценка состояния системы контроля Банка;
- анализ ежегодного доклада органов, осуществляющих внутренний контроль, и докладов инспекторов и бухгалтеров-ревизоров, а также любой иной информации, касающейся деятельности Банка;
- представление в форме докладов Правлению Банка и Административному совету заключений по проделанной ими работе.

Председательство в Комитете аудиторов осуществляет Администратор, который является одним из членов Комитета, назначаемый Административным советом.

Финансовая инспекция участвует в работе Комитета аудиторов с правом совещательного голоса.

Комитет аудиторов состоит из шести человек: – четыре Администратора — по одному Администратору от государства-участника, не представленного в Финансовой инспекции, которые назначаются простым большинством голосов членов Административного совета. В случае препятствий к исполнению полномочий Администратора его функции выполняет заместитель;

– специалист, приглашаемый извне и назначаемый простым большинством голосов членов Административного совета из списка пяти кандидатов, предлагаемых Правлением Центрального Банка и обладающих необходимым аудиторским опытом. Мандат такого специалиста действует три года с правом одного продления. На тех же условиях назначается один заместитель.

#### 2.1.8 Банк Развития государств Центральной Африки

Созданный в 1977 г. и имея своей первой задачей содействие экономическому и социальному развитию государств-участников, в том числе путем финансирования, осуществления национальных и многонациональных инвестиций, а также реализации проектов экономической интеграции, БРГЦА претерпел со временем заметную эволюцию. Банк начал свою деятельность в 1977 г. и вплоть до конца 1980-х годов неизменно расширял объем своей деятельности. В течение этого периода Банк участвовал в финансировании около 87 проектов, при этом общая сумма обязательств составила 58 051,10 миллионов FCFA.

Однако в начале 1990-х годов активность банка резко снизилась в силу целого ряда факторов: Банка находился в сложной конъюнктуре (накопление долгов со стороны основных заемщиков Банка – государств, валютные запасы которых были исчерпаны), наблюдались определенные сбои в работе и внутри самого института. Это было время, когда Банк вступил в особенно сложный период, и на повестке дня стоял вопрос о целесообразности его дальнейшего существования. В 1992 г. акционеры Банка – государства-члены, приняли решение о введении в действие плана его реструктуризации, который в частности предусматривал:

- приостановку его деятельности по финансированию проектов;
- сокращение штатов с целью приведения их в соответствие с сократившимся объемом операций. Эта мера привела к увольнению 50% сотрудников всех категорий. Таким образом Банку удалось достичь положительных результатов; но этих мер было недостаточно, чтобы полностью восстановить его деятельность.

Осознавая всю тяжесть ситуации, Конференция глав государств в ходе заседаний 2001-го г. подтвердила свою заинтересованность в существовании БРГЦА и выразила пожелание по восстановлению деятельности Банка по финансированию, региональной интеграции и среднесрочному и долгосрочному инвестированию. В этих целях Конференция предприняла решительные меры. Было принято решение о назначении новой дирекции Банка, основной задачей которой стала реанимация Банка, его обновление и возобновление деятельности по финансированию проектов. В конце декабря 2006 г., то есть пять лет спустя, можно было констатировать, что Банк проделал большой путь в возобновлении своей деятельности и кредитоспособности. Сегодня можно констатировать, положение дел и уровень развития операционной активности Банка превзошли результаты его деятельности в докризисный период.

В уставных документах БРГЦА, принятых на его Генеральной учредительной ассамблее 30 апреля 1976 г., ясно определены цели его создания (ст. 2):

- содействовать экономическому и социальному развитию государств-участников, в том

числе путем финансирования мультинациональных проектов и проектов экономической интеграции;

- оказывать помощь государствам, субрегиональным организациям, финансовым институтам и экономическим операторам в их усилиях, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов и финансирование наиболее значимых для экономики государств-участников проектов;
- оказывать поддержку государствам, субрегиональным организациям и экономическим операторам путем финансирования технико-экономических обоснований программ и проектов.

В этих целях Банк стремится изыскивать как внутренние, так и внешние ресурсы с целью осуществления инвестиций.

В состав руководства Банка входят:

Общее собрание (Генеральная Ассамблея) акционеров;

Административный Совет;

Председатель (Президент).

– Общее собрание акционеров

Общее собрание акционеров — это высший орган Банка, обладающий всеми властными полномочиями. Впрочем, некоторые из своих полномочий Собрание может делегировать Административному совету. Акционеры банка делятся на категории. К категории «А» относятся:

- Республика Камерун;
- Центральноафриканская Республика;
- Республика Конго;
- Габонская Республика;
- Республика Экваториальная Гвинея;
- Республика Чад.

К категории «В» относятся :

– Банк государств Центральной Африки (БРГЦА);

- ВАР;
- Французская Республика;
- Кувейт.

В Общее собрание (Генеральную Ассамблею) входят по одному представителю от каждого акционера; председательствует представитель государства, владеющего акцией категории А, который, в тоже время председательствует на Конференции глав государств СЕМАС.

– Административный совет

Административный совет в рамках директив, издаваемых Общим собранием, определяет политику банка БРГЦА. В этих целях Совет располагает самыми широкими полномочиями:

- утверждает общие правила использования имеющихся средств Банка и общие условия предоставления Банком займов и гарантий;
- принимает решения об условиях, на которых Банк может предоставлять финансирование;
- дает согласие на заключение Банком соглашений, предмет которых состоит в предоставлении безвозмездных ссуд, образовании специальных фондов, а также администрировании этих фондов и обеспечение их функционирования.

В состав данного Административного совета входят:

- по два представителя от государств, входящих в зону действия Банка (назначаются самими государствами);
- управляющий Банка БРГЦА;
- по одному представителю от каждого из прочих акционеров.

Функции председательствующего в Совете исполняют поочередно в течение одного года представители того государства, которое осуществляет председательство в Совете глав государств СЕМАС.

- Председатель (Президент) Банка

Председатель обеспечивает повседневное управление Банком. Он избирается на основе одобрения его кандидатуры двумя третями голосов Общего собрания акционеров на основании предложения одного из акционеров категории А, согласованного с другими акционерами той же категории. Мандат Председателя действует пять лет и может быть продлен один раз. Действуя под контролем Административного Совета, Председатель отвечает за общее администрирование Банка. В исполнении функций Председателю помогает один Заместитель (Вице-президент).

Банк БРГЦА участвует в финансировании инвестиций, относящихся как к государственному, так и к частному секторам в различных секторах экономики:

- инфраструктура (энергетика, телекоммуникации, морские порты, аэропорты, железные дороги, автомагистрали, транспортные средства и др.);

- промышленные, горнодобывающие и аграрные предприятия;
- сельское хозяйство, животноводство, рыболовство, лесная промышленность и сельскохозяйственное развитие;
- недвижимость, гостиничный бизнес, информационные и коммуникационные технологии.

Кроме того, Банк принимает участие в финансировании проектов, связанных с инфраструктурой и оборудованием систем образования и медицинского обслуживания в той мере, в какой эти объекты после ввода в эксплуатацию дают прибавочную стоимость и обладают достаточными способностями для возврата инвестируемых средств.

Участие Банка может принимать различные формы:

- среднесрочные и долгосрочные ссуды: это наиболее часто используемая Банком форма участия. Она состоит в предоставлении бенефициару кредита на четко определенных условиях и предназначенного на конкретные цели;
- частичная оплата займодателю процентов по займу: Банк может бонифицировать свои собственные ссуды в соответствии с правилами использования бонификационного фонда;
- приобретение участия в компаниях: Банк может подписаться на акции в капитале какого-либо предприятия в объеме, не превышающем 10% от разрешенного акционерного капитала данного предприятия. В то же время, когда речь идет о субрегиональных финансовых институтах, уровень участия может достигать 25%;
- банковские гарантии и поручительства: Банк может предоставлять свои гарантии под ссуды, предоставляемые другими финансовыми институтами на условиях, утвержденных Административным советом;
- финансирование технико-экономических обоснований: на основании правил функционирования Фонда исследований Банк может финансировать разработку технико-экономических исследований, когда это необходимо для облегчения реализации проектов, поддерживаемых Банком. Данная практика является исключением, никакие другие предварительные исследования по проектам Банк не финансирует. Приоритетное направ-

ление использования данного Фонда это финансирование исследовательских работ по региональным проектам, а также по проектам, позволяющим уменьшить существующие диспропорции в развитии различных стран-участниц;

- линии рефинансирования: также Банк может принимать участие в опосредованном финансировании, в форме линий рефинансирования (кредитных линий, рамочных соглашений по рефинансированию и т. д.), предоставляемых местным коммерческим банкам и другим национальным финансовым институтам (НФИ), которые, в свою очередь, финансируют микропроекты и другие проекты малых и средних предприятий.

### 2.2. Специализированные институты

Для наиболее эффективного осуществления отдельных видов деятельности, способствующих ускорению интеграции и гармоничному развитию субрегиона, были учреждены специализированные органы. В настоящее время их насчитывается десять:

- Межгосударственная Таможенная Школа;
- Экономическая Комиссия по скотоводству, мясной промышленности и рыболовству;
- Субрегиональный институт статистики и прикладной экономики;
- Субрегиональный многоотраслевой институт прикладных технологий, планирования и оценки проектов;
- Международная Комиссия по проблемам бассейна Конго-Убанги– Санга;
- Институт экономики и финансов;
- Школа гостиничного дела и туризма стран СЕМАС;
- Организация по координации борьбы с эндемиями в Центральной Африке;
- Розовая Карта СЕМАС: Служба страхования автогражданской ответственности.

### 3. Функционирование организации и система ее нормативных актов

Интеграционная идея связана с ситуацией, когда государства не ограничиваются только сотрудничеством или координацией своих действий, но предпочитают объединить и передать ряд своих полномочий независимым от них институтам. В этом смысле договоры СЕМАС утверждают неизменную волю правительств и

государств-участников перейти «из ситуации сотрудничества, в которой они уже находились, в стадию Союза, в котором будет завершен процесс экономической и валютной интеграции».

В этих целях, будучи убежденными в том, что интеграция требует поэтапного и все более глубокого объединения национальных суверенитетов в интересах Сообщества, государства ограничили себя в своих суверенных правах и создали общий корпус права, применяемого как в отношении граждан этих стран, так и в отношении самих государств.

Признание существования общего союзного интереса логически следует из целей Сообщества, реализации которых государства-участники оказывают содействие, в том числе предпринимая всяческие меры общего или частного характера, необходимые для исполнения обязательств, вытекающих из договоров. В то же время государства-члены воздерживаются от принятия мер, которые могут стать препятствием для реализации таких целей.

Если экономика остается двигателем интеграции Союза, то реализуется интеграция существенным образом посредством права, которое призвано сыграть главную роль в этом процессе. С этой точки зрения, неизменное подтверждение высокими договаривающимися сторонами своей приверженности соблюдению принципов демократии, прав человека и правового государства, оказывается не простой формальностью. Опора на право как средство интеграции совершенно определено выражено в статье 47 Конвенции, регулирующей деятельность УЕАС, где закреплено, что в рамках реализации поставленных целей Совет министров путем издания нормативных актов определяет, какие действия необходимо предпринять для того, чтобы:

– содействовать демократии, утверждению человеческого достоинства, плюрализма, всеобщему уважению и защите фундаментальных прав и свобод человека;

– развивать и укреплять правовое государство, делать более доступным правосудие, сохраняя гарантии профессионализма и независимости судебных систем;

– способствовать утверждению принципа прозрачности в государственном управлении и ответственному администрированию всех национальных и союзных институтов;

– реформировать и модернизировать публичные функции на национальном и союзном уровнях;

– обеспечивать политическую, административную и финансовую децентрализацию;

– продвигать под эгидой союза социальный диалог;

– включать гендерные вопросы в политическую повестку всех заинтересованных государств и в политическую повестку Сообщества, а также принимать конкретные меры в защиту женщин.

В целом Высокие договаривающиеся стороны согласны с тем, что гармоничное развитие государств-участников зависит не только от объединения их внутренних рынков, но также и от гармонизации их законодательств и соблюдения юридического порядка сообщества в различных сферах жизнедеятельности. Из этих соображений Органы Сообщества, ответственные за принятие решений, готовят к принятию нормы обязательного характера, подлежащие применению напрямую в странах-участницах, невзирая на какие-либо противоречащие законы национального уровня, которые были приняты ранее или только будут еще приняты.

Таким образом, юридическая система сообщества предстает как единое целое, как организованная и структурированная совокупность автономных правовых норм, обладающих собственными источниками, как система, наделенная органами и процедурами, способными издавать нормы, толковать их, а также констатировать нарушения и, в случае необходимости, пресекать их. Такая система, когда экономическая и валютная интеграция государств Центральной Африки осуществляется правовыми средствами, в будущем позволит преодолевать частные потребности государств-наций, соблюдая при этом национальную идентичность государств-участников. Другими словами, СЕМАС – это не государство, а система распределения властных полномочий внутри Союза, которая не подчиняется классической схеме.

Парламент Сообщества будет отвечать за демократический контроль органов и специализированных институтов СЕМАС. Он будет участвовать в процессе принятия решений на уровне Сообщества, в частности издавать рекомендации относительно программы действий Комиссии,

рассматривать и давать оценку ежегодному отчетному докладу Председателя Комиссии о деятельности и достижениях Сообщества, в устной или письменной форме обращаться с вопросами в Совет министров, в Комитет Совета министров и в Комиссию.

Союзный Парламент сможет образовывать временные следственные Комиссии и заслушивать Председателя Совета министров или Комитета Совета министров, Председателя Комиссии, ответственных сотрудников Органов и Специализированных институтов СЕМАС.

Мнение Парламента будет в обязательном порядке запрашиваться по проектам документов, касающихся принятия новых государств-участников, заключения соглашений о вступлении в ассоциации с третьими государствами, правовой регламентации пребывания граждан на иностранной территории, свободного перемещения людей, имущества и услуг, налогов, сборов и всех платежей, взимаемых на уровне Сообщества, процедуры избрания членов Парламента СЕМАС. Согласие Парламента является обязательным для принятия новых государств, для заключения соглашений о вступлении в ассоциации с третьими странами, для внесения изменений в правовую регламентацию пребывания граждан на иностранной территории, свободного перемещения людей, имущества и услуг.

Согласно положениям преамбулы Конвенции союзный Парламент представляет собой инструмент интеграции, продвижения демократии, правового государства, фундаментальных прав и свобод. Начав свою деятельность Парламент будет содействовать упрочению солидарности между народами государств-участников СЕМАС и даст дополнительный импульс процессу интеграции СЕМАС за счет более широкого участия населения стран Сообщества в данном процессе.

Депутаты будут избираться на основании всеобщего прямого избирательного права и получат мандат на пять лет, при этом право императивного мандата исключается. Таким образом, существование на наднациональном уровне органа власти, члены которого выбираются напрямую населением государств-членов, свидетельствует о том что СЕМАС является наднациональным интеграционным объединением, а не организацией международно-правового характера. До

момента, когда выборы депутатов Парламента будут производиться по описанной процедуре, они будут назначаться Национальными ассамблеями каждого из государств-участников, из расчета по пять человек от государства-участника.

В свою очередь, Конференция глав государств принимает Дополнительные акты (акты, дополняющие Договор) на условии консенсуса, что свидетельствует о существовании остаточных международно-правовых элементов в институциональной системе СЕМАС.

Совет министров и Комитет Совета министров принимают нормативные акты, рамочные нормативные акты, директивы, а также принимают решения и формулируют рекомендации и отзывы либо единогласно, либо квалифицированным большинством голосов в 5/6 или простым большинством, в зависимости от того, какую сферу затрагивает рассматриваемый проект. Такие дифференцированные процедуры свидетельствуют о наличии углубленных интеграционных процессов в рамках СЕМАС.

Комиссия играет роль двигателя при иницировании нормативных документов. В данной сфере она обладает квази-монополией и непрекаемым авторитетом. Когда Совет министров принимает решения по ее проектам, отклонить их он может только единогласным решением своих членов.

#### *Общий обзор многообразия союзных норм*

Содержание и природа союзных нормативных актов ограничивается тем, что подходит и является необходимым для «реализации целей» Сообщества. Данное утверждение не должно привести к впечатлению, что сфера полномочий союзного законодателя ограничена. Более того, правотворчество СЕМАС является довольно обильным.

В действительности сфера полномочий союзного законодателя очень обширна и покрывает не только общую экономическую политику, налогообложение, общий рынок, но в равной мере и отраслевую политику, в частности в сферах общего образования, научных исследований, профессионального образования и медицинского обслуживания, туризма, промышленности, энергетики, сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, защиты окружающей среды и добычи природных ресурсов, транспорта, обустройства со-

юзной территории и крупных инфраструктурных проектов, телекоммуникациях, информационных и коммуникационных технологиях, а также права человека, социальный диалог и другие вопросы.

Регулирование данных секторов экономики и социальной жизни возлагается главным образом на Совет министров UEAC и на Комитет Совета министров UMAC.

#### *Описание нормотворческой деятельности Совета министров*

Совет министров принимает союзные нормативные акты, регулирующие экономическую и финансовую деятельность, а также нормативные акты, необходимые для союзного налогового законодательства, на единогласной основе.

Квалифицированным большинством он утверждает единые правила конкуренции, применяемые к предприятиям и к государственной помощи, нормы, определяющие порядок, сроки и способы упразднения таможенных правил, нормы, закрепляющие режим торговых отношений с третьими государствами.

В области отраслевой политики Совет министров большинством голосов (иногда квалифицированным, иногда простым) принимает:

- нормы, директивы и рекомендации, необходимые для рационализации и улучшения параметров высшего образования, научных исследований и профессионального образования в государствах-участниках;
- нормы, определяющие параметры систем информационного обмена между государствами в сферах сельскохозяйственной политики, скотоводства, рыбоводства, энергетики, промышленности, туризма, а также защиты окружающей среды;
- меры, направленные на усиление и совершенствование взаимосвязей транспортной и телекоммуникационной инфраструктур государств-участников.

Совет министров инициирует процесс координации национальных отраслевых политик в области охраны окружающей среды и в энергетике.

Он принимает рекомендации, направленные на изменение в структуре налоговых платежей государств-участников, а также формулирует свои рекомендации и заключения относительно гармонизации и координации ценовой политики и политики формирования доходов.

В случае возникновения больших затруднений или угроз для государства-участника Совет министров, при условии единогласного решения, может освободить такое государство от выполнения всех или части обязательств, в рамках процедуры многостороннего наблюдения на срок до шести месяцев.

*Нормотворческая деятельность Валютного союза*

Валютный союз стран Центральной Африки, помимо прочего, ставит перед собой задачу прийти к применению гармонизированного законодательства в сфере банковской деятельности и микрофинансирования, а также укреплять существующее банковское, валютное и финансовое законодательство и обеспечивать контроль за его соблюдением. Данное законодательство и данный контроль затрагивают в частности:

- нормы осуществления банковской деятельности и связанных с ней видов деятельности;
- нормы, касающиеся привлечения и распределения финансовых сбережений;
- режим обмена и платежные системы;
- нормы, регулирующие деятельность институтов микрофинансирования;
- наказание за фальсификацию денежных знаков и за использование фальшивых знаков;
- нормы, касающиеся противодействия отмыванию капиталов и финансированию терроризма;
- нормы, касающиеся механизмов предоставления гарантий на банковские вклады.

Комитет Совета министров может принимать любые иные положения, которые сочтет полезными для укрепления единой нормативной базы в области валютной, банковской и финансовой политики.

Гармонизация банковской нормативной базы и контроль за банковской сферой и сферой микрофинансирования относятся к компетенции Банковской Комиссии стран Центральной Африки. Регулирование и контроль операций по обращению ценных бумаг относится к компетенции Комиссии по Наблюдению за Финансовым Рынком стран Центральной Африки (COSUMAF), специализированного Института УМАС. Координация политики противодействия отмыванию капиталов и финансированию терроризма относится к компетенции GABAC, еще одного специализированного Института УМАС.

Таким образом, союзное материальное право охватывает банковское право, фискальное и таможенное право, правовую регламентацию конкуренции, транспортное право и экологическое право, правовую регламентацию туризма и другие отрасли права.

В продолжение того, что уже было создано в рамках UDEAC (Союз развития государств Центральной Африки), а также в рамках Учредительного договора от 16 марта 1996 г., новый Договор предполагает обеспечить преемственность союзного опыта.

К рангу ценного союзного опыта можно отнести следующие документы:

- Налоговый кодекс, который был принят в рамках Директивы n° 1/99/СЕМАС/028-СМ.03 от 17 декабря 1999 г., и который гармонизировал законодательства государств-участников в отношении налога на добавленную стоимость (НДС) и в области акцизного права;
- Инвестиционную Хартию СЕМАС, принятую Регламентом n° 17/99/СЕМАС-020-СМ-03 от 17 декабря 1999 г.;
- союзное законодательство в области транспорта, а именно:
  - регламент n° 04/01.UEAC 089-СМ-06 от 3 апреля 2001 г., закрепивший изменения в Дорожном кодексе Союза;
  - регламент n° 2/99/UEAC-СМ-654 от 25 июня 1999 г., закрепивший нормативы перевозки опасных грузов по территории UDEAC/СЕМАС ;
- союзное законодательство в таможенной сфере:
  - Таможенный кодекс, закрепленный в акте n° 8/65-UDEAC-37, принятом 14 декабря 1965 на Совете глав государств Союза, и в который неоднократно вносились дополнения и изменения;
  - Прочие нормы общего характера, закрепляющие таможенные тарифы (таможенные пошлины, процедуры взимания компромиссных сборов), обобщенный преференциальный тариф и единый внешний тариф СЕМАС.

Следует отметить, что в целях финансирования субрегионального интеграционного процесса специальным Дополнительным актом n° 03/00-СЕМАС-046-СМ-05 от 14 декабря 2000 г. во

всех государствах-участниках был введен союзный налог, так называемый «Союзный интеграционный налог». Будучи целевым налогом, Союзный интеграционный налог (ТСИ) является составной частью Таможенного сбора СЕМАС; он применяется в отношении импорта в страны-участницы товаров, произведенных в третьих странах и направленных на потребление внутрисоюзном рынке. Налог, зафиксированный на уровне 1%, может быть изменен в сторону повышения или понижения путем регламента Советом министров.

СЕМАС прибегает к правовым инструментам для реализации целей, зафиксированных в Договорах. То есть этот Союз неизбежно является правовым Союзом, невзирая на преимущественно экономические цели. Его создание и деятельность базируются на принципе равного соблюдения государствами-участниками единого (общего) юридического порядка.

Отношения между различными субъектами регулируются совокупностью иерархизированных юридических норм, соблюдение которых является обязательным как для институтов, органов и специализированных институтов, так и для государств-участников и для граждан этих государств.

#### Общая характеристика союзного права СЕМАС

Акты, которые принимаются институтами, органами и специализированными институтами Сообщества для реализации его целей, подлежат применению во всех государствах-участниках после их опубликования, невзирая на противоречия с местными (национальными) законами.

Таким образом, юридические акты СЕМАС обладают прямым действием в правовых порядках государств-членов. Они автоматически включаются во внутренний юридический порядок государств-участников Сообщества и, чаще всего, не нуждается в издании специальной нормы на национальном уровне. При этом суды национального уровня обязаны ее применять.

Кроме того, союзные акты должны применяться единообразно во всех государствах-участниках с момента их вступления в силу и течение всего периода ее действия, что обеспечивается существованием наднациональных судебных органов.

Таким образом, союзная норма стоит выше национального права, и это значит, что в случае

конфликта между союзной и внутренней нормами применение второй отменяется в пользу первой. Применение союзной нормы делает неприменимым любое противоречащее ей положение национального законодательства, принятое до или после вступления в силу союзной нормы. Так в одном из недавних решений, принятом в рамках дела Банк «Атлантик» против Эмити Банк PLC<sup>4</sup>, Суд Союза вновь подтвердил примат союзного права в отношении национального.

Суд отметил в частности, что примат союзного права «является его существенным условием», которое может существовать как таковое только при условии, если не будет ущемляться правом государств-участников. Примат не проистекает из иерархии союзных и национальных норм, но базируется на принципе, согласно которому союзная норма либо должна превалировать, либо она перестает быть союзной нормой и перестает существовать.

Специфика союзной конструкции СЕМАС основана на действии принципов равенства, солидарности, лояльности в отношениях между государствами-участниками, что требует непосредственного, одновременного, безоговорочного, эффективного и единообразного применения союзного права всеми государствами-участниками СЕМАС.

#### Функционирование судебной системы

В целях контроля деятельности Сообщества СЕМАС предусмотрел наряду с союзным Парламентом, обеспечивающим демократический контроль Органов и Специализированных институтов, два Института, в задачу которых входит осуществление судебного контроля, это Суд (Судебная палата) и Счетная палата.

Счетная палата уполномочена осуществлять контроль государственных финансов Сообщества, в частности контроль бухгалтерских счетов, за исключением тех, в отношении которых, в силу специальных соглашений или уставов, предусмотрены иные процедуры (например ВЕАС). Счетная палата обладает полномочием по применению санкций за нарушения, совершенные служащими институтов, органов и специализированных институтов

<sup>4</sup> Cour de justice de la Cemas, le 13 novembre 2009, l'affaire Banque Atlantique contre Amity Bank PLC

Сообщества. Таким образом, Счетная палата надзирает за тем, чтобы союзное право применялось в условиях, гарантирующих применение гармонизированных административных, бухгалтерских и финансовых процедур и практик на уровне институтов, органов и специализированных институтов СЕМАС.

Суд (Судебная палата) обеспечивает соблюдение союзного права как органами власти Союза, так и органами власти государств-членов в соответствии с интерпретацией, которую он дает союзному законодательству и учредительному праву. Иначе говоря, он обеспечивает единообразное применение наднационального права во всех государствах-участниках.

Следовательно, у Суда (Судебной палаты) тройственная функция: собственно судебная, консультативная и административно-арбитражная в вопросах, связанных с союзным правом СЕМАС.

В плане исполнения судебной функции Суд рассматривает:

- жалобы на неисполнение государствами-участниками обязанностей, возложенных на них в силу Договора и других наднациональных нормативных актов;
- жалобы на бездействие институтов, органов и специализированных институтов Сообщества;
- ходатайства о признании недействительными регламентов, директив, решений институтов, органов и специализированных институтов СЕМАС;
- споры, касающиеся возмещения ущерба, причиненного институтами, органами или специализированными институтами СЕМАС, либо функционерами или контрагентами СЕМАС при осуществлении своих функций;
- споры между СЕМАС и его функционерами или контрагентами;
- жалобы на санкции, вынесенные органами СЕМАС, наделенными судебными функциями (апелляционная инстанция).

Таким образом, в случае невыполнения государством-участником обязанностей, возложенных на него в силу союзного права, Суд может принять к рассмотрению дело и применить соответствующие санкции, поскольку только соблюдение прав и обязанностей, возложенных

на государств-участников, может обеспечить гармоничное функционирование Сообщества.

Суд выносит решения в первой и апелляционной инстанции.

Суд выносит решения в преюдициальном порядке относительно толкования договора СЕМАС и других актов институтов, органов и специализированных институтов СЕМАС. Преюдициальные запросы возникают, когда судебный орган национального уровня или другой орган того же уровня, наделенный судебными функциями, в случае сомнения в законности применяемой им нормы наднационального права в конкретном деле обращается с вопросом о ее законности в наднациональную судебную инстанцию. Кроме того, Суд выносит решения по заявлениям Председателя Комиссии, первых ответственных лиц институтов, органов или специализированных институтов Сообщества либо физических или юридических лиц, когда несоблюдение процедуры преюдициального обращения дает почву для ошибочных толкований союзных актов.

Консультативная роль Суда заключается в том, что он подтверждает правильность, соответствие в применении или толковании союзных норм, либо дает свои заключения относительно любых трудностей, встречающихся в их применении или толковании.

Административно-арбитражная функция заключается в том, что Суд, применяя свой арбитражный регламент, рассматривает спорные вопросы, с которыми к нему обращаются государства, институты, органы или специализированные институты в силу условия об арбитражном рассмотрении споров данного вида или в силу арбитражного соглашения. В таких случаях, самостоятельно Суд не разрешает споры. Он предлагает кандидатуры арбитров или одобряет их назначение, информируется о ходе рассмотрения дел в инстанциях и дает оценку проектам решений в соответствии со своим Арбитражным регламентом.

#### 4. Сферы деятельности организации

4.1. Гармонизация законодательств — основной аспект правового сотрудничества государств-участников

В преамбуле Договора СЕМАС делается акцент на крайней необходимости для стран-

участниц «придать новый и решительный импульс процессу интеграции ... за счет ускоренной гармонизации их политических курсов и законодательств».

Этим обстоятельством объясняется то, что преодолев этап таможенной интеграции, СЕМАС намерен расширять сферу своей компетенции, чтобы в перспективе охватить если не все, то почти все области экономической деятельности на уровне субрегиона. А именно:

- создание общего рынка посредством внедрения специального юридического режима;
- нормативное обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и людей;
- поиски конвергенции параметров экономики и курсов экономической политики;
- координация отраслевой экономической политики разных стран;
- повышение экономической и финансовой конкурентоспособности за счет гармонизации законодательства, регулирующего их функционирование, и создания благоприятной среды для экономической деятельности в субрегионе.

Амбициозная задача создания общего экономического пространства посредством унификации правовых норм решается в два этапа:

- технология унификации уже на самых ранних этапах использовалась для организации некоторых специфических, с экономической и юридической точек зрения, отраслей, таких как интеллектуальная и промышленная собственность, а также несколько позднее — страховая деятельность. Это делалось для того, чтобы оценить эффективность технологий и отработать их применение;
- впоследствии эта технология быстро, и довольно неожиданно была перенесена на весь правовой сектор союзных мероприятий в зоне франка.

4.2. Свобода перемещения товаров, услуг, капиталов и людей,<sup>5</sup>

Конвенция, регулирующая деятельность Экономического союза стран Центральной Африки (UEAC), помимо прочего нацелена на

то, чтобы «...создать общий рынок, основанный на свободном перемещении товаров, услуг, капиталов и людей» (ст. 13). Как указывается в этой конвенции, эти свободы образуют основу общего рынка.

Действительно, ст. 13 Конвенции предусматривает, что «Общий рынок Экономического Союза предполагает:

- a) упразднение внутренних таможенных сборов, количественных ограничений на ввоз и вывоз товаров и равнозначных им сборов, а также прочих мер, которые могут отрицательно повлиять на товарооборот между государствами-участниками;
- b) разработку и утверждение единой торговой политики по отношению к третьим государствам; принятие единых правил конкуренции, применяемых как к предприятиям, так и к мерам государственной поддержки;
- d) внедрение принципа свободного перемещения рабочей силы, свободы пребывания и проживания на иностранной территории, свободы предоставления услуг, свободы инвестиций и движения капиталов;
- e) гармонизацию и взаимное признание технических норм, а также процедур аттестации и сертификации».

Кроме того, в Конвенции указывается, что ради достижения поставленной цели государства-участники должны отказаться:

- a) устанавливать между собой какие-либо новые таможенные пошлины, касающиеся импорта и экспорта и прочие равнозначные сборы, а также увеличивать пошлины, применяемые ими в их двусторонних торговых отношениях;
- b) устанавливать новые количественные ограничения на экспорт и импорт или принимать равнозначные меры, не предусмотренные оговоркой, содержащейся в ст. 16, а также вводить дополнительные равнозначные ограничения на существующие квоты и нормы;
- c) принимать любые нормы в пользу какого-либо производства, действующего на своей территории, с целью освобождения его от налогов и обязательств, что может повлечь ущемление конкуренции между предприятиями Экономического Союза.

Именно из этих соображений был разработан целый комплекс производных международно-правовых норм, предусмотренных той же

<sup>5</sup> См. подробнее *Ahmad Tijani Malam Moussa, Bio Goura Soulé, Alix Servais Afouda, Échanges et réseaux marchands en Afrique*, KARTHALA Editions, 2010 г. -

Конвенцией. Действительно, с самого начала предполагалось, что свободное перемещение трудовых ресурсов, или рабочей силы включает:

1. Заблаговременную гармонизацию (в течение не более трех лет):

- норм, касающихся иммиграции в каждом государстве-участнике;
- соответствующих положений национальных трудовых кодексов;
- положений законов и подзаконных актов, применяемых в отношении режимов и органов социальной защиты;

2. Устранение в срок не более трех лет любой основанной на национальной принадлежности дискриминации между работниками, являющимися гражданами государств-участников. Это касается как приема на работу, так и условий работы. Исключением являются лишь профессии, так или иначе связанные с государственным сектором, а также стратегическими отраслями;

3. Легализацию права на въезд, перемещение и пребывание на территории государств-участников, естественно с ограничениями, которые объясняются интересами общественного порядка и здравоохранения;

4. Закрепления права на регистрацию на территории государства-участника, при условии, что если лицо, претендующее на регистрацию, либо не менее пяти лет проработало на одном или в нескольких местах, либо может подтвердить доходы, обеспечивающие его существование.

Право на проживание и выбор места предпринимательской деятельности предполагает:

– доступ к инвестициям на уровне субрегиона, к неоплачиваемым видам деятельности и их осуществлению, а также приобретение и учреждение предприятий, управление ими на условиях, определенных законодательством страны нахождения предприятия;

– поступательную гармонизацию национальных положений, регулирующих доступ к неоплачиваемым видам деятельности и их осуществлению;

Свобода предоставления услуг:

– применяется преимущественно в отношении услуг, которые напрямую включаются в стоимость продукции либо либерализация которых облегчает товарообмен;

– данное право предоставляется физическим и юридическим лицам.

Паспорт СЕМАС – это инструмент, обеспечивающий свободное перемещение людей в зоне СЕМАС. Введение данного идентифицирующего документа связано с принятием регламента №2008-01, касающегося условий выдачи паспорта СЕМАС.

Учреждение данного инструмента свободного обращения, как представляется, означает, что одно его наличие обеспечивает владельцу свободу передвижения в рамках Сообщества, поскольку в документе говорится об «... инструменте свободного перемещения»<sup>6</sup>. Здесь следует отметить, что ст. 27 абз. А Конвенции, регулирующей деятельность УЕАС (Экономического союза стран Центральной Африки), устанавливала свободное перемещение только в отношении рабочей силы, а в дополнение были приняты документы относительно свободного перемещения специалистов в сфере общего и профессионального образования и научных работников. Тем не менее паспорт СЕМАС выдается всем гражданам стран Сообщества, то есть не только упомянутым категориям лиц. Таким образом, можно сделать вывод, что результатом введения в действие паспорта СЕМАС стало расширение круга лиц, пользующихся правом свободного перемещения, которое отныне распространяется на всех обладателей данного паспорта.

4.3. Сотрудничество в таможенном секторе — Таможенный союз<sup>7</sup>

В договоре 1964 г., учредившем УДЕАС, была ясно выражена воля создать в Центральной Африке единую таможенную территорию. Данное намерение после получения государствами Центральной Африки независимости было подтверждено в 1966 г. самим фактом создания Экономического союза стран Центральной Африки (УЕАС), одного из институтов СЕМАС, который, помимо прочего, нацелен на «...создание общего рынка, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, капиталов и людей» (ст.13). Этот общий рынок предполагает упразднение

<sup>6</sup> Статья 1 регламента №1/00-СЕМАС-042-СМ-04 от 20 июля 2000, закрепляющего учреждение и условия применения Паспорта СЕМАС.

<sup>7</sup> См. подробнее *Jan Kees Martijn, Charalambos G. Tsangarides, Trade Reform in the CEMAC: Developments and Opportunities, International Monetary Fund, 2007*

внутренних таможенных норм, количественных ограничений на ввоз и вывоз товаров, пошлин и любых других равнозначных мер, способных отрицательным образом повлиять на товарооборот между государствами-участниками, а также принятие единой торговой политики по отношению к третьим государствам, установление единых правил конкуренции, применяемых к предприятиям и их государственной поддержке, применение принципа свободного перемещения рабочей силы, право свободы выбора места проживания, свободного предоставления услуг, свободного инвестирования и передвижения капиталов, а кроме того, гармонизацию и взаимное признание технических норм, а также процедур аттестации и сертификации. Для реализации таким образом сформулированных целей Конвенция, регулирующая деятельность Экономического союза стран Центральной Африки обязывает страны Экономического союза гармонизировать свои налоговые законодательства, регулирующие экономическую и финансовую деятельность (ст.12).

Что касается таможенной и тарифной политики – одного из ключевых звеньев общего рынка, связанные с ней правовые нормы появились в момент начала реализации первого этапа создания Экономического союза (см. выше пп. 1 и 2). В качестве примера можно привести последние изменения в Таможенном кодексе UDEA, нацеленные на его адаптацию к новым экономическим условиям региона Центральной Африки<sup>8</sup>. СЕМАС уже является Таможенным союзом, в смысле статьи XXIV §8а) Общего соглашения о таможенных и торговых тарифах на 1994 г. (GATT de 1994)<sup>9</sup>.

Совет министров стран UEAC обладает полномочиями по изданию актов в области таможенных пошлин и утверждать условия применения Таможенного кодекса (ст. 7). При этом основные полномочия Совета министров в таможенных вопросах имеют различные аспекты: он прини-

мает законы, следит за соблюдением торговых интересов государств-участников и обеспечивает регулирование таможенных споров, возникающих между ними.

Одна из сложных задач, стоящих перед СЕМАС и касающихся операций по таможенному оформлению товаров, заключается в облегчении товарооборота между государствами-участниками и остальным миром. Облегчение товарообмена состоит, помимо прочего в том, чтобы обеспечить безостановочное перемещение товаров через границы, устраняя разного рода задержки в процессе проведения таможенных процедур посредством сокращения бюрократических проволочек.

Таможенный кодекс СЕМАС предусматривает несколько типов таможенных режимов: режим направления (импортируемых товаров) для потребления внутри страны, режим экспорта товаров, льготные таможенные режимы, экономические таможенные режимы и таможенные режимы переработки товаров.

Помимо того, таможенное право СЕМАС требует создания условий, позволяющих таможенным и административным органам государств Центральной Африки не только единообразно функционировать, но также более эффективно выполнять некоторые новые задачи, которые во все большем количестве возлагаются на органы Союза. Это, к примеру, защита окружающей среды, противодействие контрафакту и в целом защита интеллектуальной собственности. На сегодняшний день защита окружающей среды является ключевой задачей, поскольку Центральная Африка обладает огромным экологическим потенциалом, ее называют вторым «зеленым легким» планеты после лесов Амазонки, абсорбирующим углекислый газ. Что касается защиты интеллектуальной собственности, важность этой задачи постоянно растет по причине глобализации товарообмена.

4.4. Сотрудничество государств-участников в налоговой сфере<sup>10</sup>

Прошло несколько лет с тех пор, как налогово-таможенная реформа вступила в силу в

<sup>8</sup> СЕМАС, Регламент n°05/01-UEAC-097-СМ-06, закрепляющий изменения в Таможенный кодекс Экономического и валютного сообщества стран Центральной Африки, [2001] В.О.С.

<sup>9</sup> Общее соглашение о таможенных и торговых тарифах на 1994г., Приложение А Марракешского Соглашения, учредившего Всемирную торговую организацию, 15 avril 1994, 1869 R.T.N.U. 426, art. XXIV au para. 8 (вступило в силу: 1 января 1995) [GATT de 1994].

<sup>10</sup> См. например *CEMAC, La T.V.A dans la zone CEMAC. CEMAC, Communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale*, 2000; *Lubin Doe, Harmonization of Domestic Consumption Taxes in Central and Western African Countries*, International Monetary Fund, 2006 -

государствах-участниках UDEAC<sup>11</sup>: Камеруне, Центральноафриканской Республике, Конго, Габоне, Экваториальной Гвинее и Чаде. Новая налогово-таможенная система UDEAC-CEMAC состоит из:

- Единого внешнего тарифа (ТЕС);
- Общего преференциального тарифа (ТРС);
- Налога на оборот (ТСА).

Единый внешний тариф (ТЕС), отдельный от налога на оборот (ТСА) по импорту и от дополнительного налога состоит из четырех ставок, каждая из которых применяется к четырем различным категориям товаров:

- 5% – категория I – для предметов первой необходимости;
- 10% – категория II – для сырьевых товаров и оборудования;
- 20% – категория III – для промежуточных товаров;
- 30% – категория IV – для товаров массового потребления.

Категория II, гибридная, включает товары массового потребления, используемые на некоторых производствах как составляющие. Они включены в эту категорию, чтобы излишне не обременять данные производства.

Также в рамках реформы предусмотрен демонтаж всевозможных квот (нетарифные барьеры). Для того, чтобы предприятия-бенефициары данного вида протекционистских мер могли адаптироваться к условиям, Единый внешний тариф дополняется временным дополнительным сбором, ставка которого равняется 30%. Дополнительный сбор должен исчезнуть в ближайшем будущем или применяется исключительно к товарам, подлежащим квотированию.

Общий преференциальный тариф (ТРС).

Союз всегда заботился о том, чтобы развивать торговые обмены между государствами-участниками; задуманный в этих целях единый сбор призван создать благоприятные условия для инвестиций и роста внутреннего производства, не стимулируя при этом экспортные операции внутри Сообщества. В

противоположность Единому налогу, Общий преференциальный тариф применяется напрямую ко всем товарам, произведенным в UDEAC и попадающим под определение ст. 9 Акта n° 7/93-UDEAC-556-CD-SE1 от 21 июня 1993 г. Сертификат перемещения UDEAC сам по себе гарантирует происхождение этих товаров. Общий преференциальный тариф применяется к товарам, происходящим из стран UDEAC, для импорта в одну из стран-участниц. Первоначально его ставка составляла 20% от Единого внешнего тарифа, применяемого к конкретному товару, однако в январе 1996 г. она была снижена до уровня 10%, а впоследствии была вообще отменена. Данные меры являются существенными для создания общего рынка в Центральной Африке.

Налог на оборот (ТСА).

Этот налог заменяет все косвенные налоги и применяется к поставкам товаров и предоставлению услуг и импорту. Налог на оборот не предполагает дискриминации между импортируемыми товарами и товарами, произведенными внутри страны.

Государства устанавливают ставку этого налога в пределах двух вилок: от 0 до 8% для уменьшенной ставки; от 10 до 18% для нормальной ставки. Для налогоплательщиков налог на оборот, связанный с товарами, идущими в переработку, подлежит вычету. Налог на оборот с вычетом является промежуточным этапом в создании общего НДС. В этих целях каждое государство последовательно расширяет сферу действия данного налога, особенно в отношении розничных продаж и услуг. Для того, чтобы налоговые доходы были адекватными потребностям государственных золотовалютных запасов, государства действуют посредством акцизов, применяемых к отдельным товарам, входящим в список, утвержденный на наднациональном уровне. Ставка акциза устанавливается государством произвольно в пределах от 0 до 100%.

Гармонизация налоговых законодательств государств-участников была необходима для того, чтобы они соответствовали целям, провозглашенным в Учредительном договоре, и в частности, чтобы обеспечить нормальное функционирование общего рынка. Данные меры способствовали унификации внутренних систем

<sup>11</sup> Акт n° 8/93-UDEAC-556-CD-SE1, утвердивший дату ввода в действие Региональной программы налогово-таможенных реформ (PRR).

исчисления налоговых ставок и обеспечили равное отношение к экономическим операторам, действующим внутри Сообщества. Конвергенция национальных систем формирования налога на оборот осуществлялась для того, чтобы гарантировать их нейтралитет по отношению к товарам вне зависимости от их происхождения.

Налог на добавленную стоимость, уже применялся тремя из государств-участников до введения общей гармонизированной системы НДС и акцизов, введенной директивой № 1/99/СЕМАС-028-СМ-03<sup>12</sup>. Гармонизация прошла через этап гармонизации сферы применения налога при строгом ограничении случаев освобождения от него. Кроме того, следует отметить определение общей базы налогообложения и вилки налоговой ставки, с одной стороны, и определение общих принципов и подходов при определении юридических фактов (порождающих права и обязанности), при возникновении права требования уплаты налога и в отношении режима налоговых вычетов — с другой стороны.

#### 4.5. Сотрудничество государств-участников в судебной сфере

Сотрудничество государств-участников в судебной сфере регулируется Соглашением о сотрудничестве в судебной сфере между государствами-участниками СЕМАС и Соглашением об экстрадиции, которые были приняты в ходе пятой Конференции руководителей государств СЕМАС, проходившей с 28 января 2004 г. в Браззавиле. Эти соглашения приняты по образцу типового договора о судебной взаимопомощи, разработанного в рамках Организации Объединенных Наций. Сотрудничество в судебной сфере, каким его представляют два названных документа и большинство других международных соглашений, касается в равной мере административной, гражданской и уголовной сфер сотрудничества.

В зоне СЕМАС также осуществляется гармонизация различных вопросов инкриминирования отдельных преступлений. Под этим необходимо понимать совместное общих законов об инкриминировании тех или иных актов на основании

союзного права, что приводит к гармонизации уголовного законодательства.

Разработка совместного уголовного законодательства ложиться на плечи двух основных союзных органов. Прежде всего этим занимается законодательный орган СЕМАС, который разработал общие правила в отношении определенных видов организованной преступности. Так, законодательный орган СЕМАС разработал как уголовное законодательство в отношении террористической деятельности как таковой, так и в отношении финансирования террористической деятельности. Однако в последнем случае следует сослаться на регламент Комитета Совета министров УМАС, закрепивший право на превентивные и репрессивные меры в отношении отмывания капиталов и финансирования террористической деятельности в странах Центральной Африки<sup>13</sup>. Кроме того, что касается отмывания капиталов, определение этого вида преступной деятельности дано в выше названном регламенте № 1/03-СЕМАС-УМАС.

В то же время гармонизация уголовных наказаний за данные деяния пока еще не осуществлялась.

Сотрудничество государств-участников в транспортной отрасли<sup>14</sup>

Процесс глобализации экономики и торговли, либерализация авиационных транспортных услуг, рост авиационных перевозок, а также рост внутрисоюзного товарооборота и в его влияние на экономическое и социальное развитие государств Сообщества, а также необходимость укрепления субрегиональной экономической интеграции за счет более активного сотрудничества органов управления воздушными флотами и авиационных компаний Центральной Африки, заставили Экономическое и монетарное сообщество стран Центральной Африки разработать Соглашение о Воздушных Перевозках между государствами-участниками СЕМАС<sup>15</sup>.

<sup>13</sup> Регламент № 01/03-СЕМАС-УМАС, подписанный 04 апреля 2003 в Яунде.

<sup>14</sup> См. подробнее *Kengne Fodouop, Jean Tape Bidi, L'armature du développement en Afrique: Industries, transports et communication*, KARTHALA Editions, 2010 г. -

<sup>15</sup> Регламент № 6/99/СЕМАС-003-СМ-02, закрепляющий принятие Соглашения о Воздушных Перевозках между государствами-участниками СЕМАС.

<sup>12</sup> Директива № 1/99/СЕМАС-028-СМ-03, закрепляющая Гармонизацию законодательств государств-участников в вопросах Налога на добавленную стоимость (НДС) и акцизов.

Это Соглашение закрепляет условия и способы предоставления авиационных услуг на внутрисоюзных линиях с целью:

- обеспечения Сообщества более качественным транспортным обслуживанием;
- развития экономических и торговых отношений между государствами-участниками Сообщества;
- предотвращения процессов, способных нанести ущерб развитию воздушных перевозок между государствами;
- стимулирования применения превентивных мер в области надзора за безопасностью полетов; и
- создания благоприятных условий для технического и торгового сотрудничества между авиакомпаниями.

Все сказанное касается также сухопутных перевозок — так, в свое время был принят Союзный дорожный кодекс Семас<sup>16</sup>; Межгосударственная конвенция о сухопутных перевозках различных товаров (С.І.Е.Т.Р.М.Д.), подписанная государствами СЕМАС в столице Габона Либревиле в 1996г.

Корпус производных международно-правовых норм СЕМАС, касающихся сухопутных перевозок, состоит из:

- регламента n°2008-05, закрепившего гармонизированный порядок использования объединенной автомобильной сети;
- регламента n°2003-15, закрепившего регламентацию доступа к профессии международного автомобильного перевозчика, с изменениями от 2009г.;
- регламент n°2001-04, закрепивший изменения в Союзном кодексе автомобильных дорог.

Наконец, на уровне Содружества существует корпус норм, регулирующих и морские перевозки<sup>17</sup>.

Нормативное регулирование банковского, биржевого и валютного секторов<sup>18</sup>

Законодательство в этой области достаточно обширное:

- валютная регламентация (Регламент n°02/00/СЕМАС/УМАС/СМ от 29 апреля 2000) ;
- регламент, касающийся аккредитации кредитных учреждений (Регламент n°1/00/СЕМАС/УМАС/СОВАС от 27 ноября 2000) ;
- регламент УМАС n°2009-01, изменяющий, законодательство фонда гарантирования вкладов;
- регламент УМАС n°2008-04, касающийся управления в кредитных учреждениях;
- регламент УМАС n°2008-03, касающийся свободно продаваемых государственных ценных бумаг;
- регламент УМАС n°2004-01, закрепляющий создание фонда гарантирования вкладов;
- регламент УМАС n°2003-06, закрепивший организацию, функционирование финансового рынка и наблюдение за ним;
- регламент УМАС n°2003-04, касающийся деятельности бухгалтеров-ревизоров в кредитных учреждениях;
- регламент УМАС n°2003-02, касающийся платежных систем и средств платежа, а также фактов неплатежа;
- регламент УМАС n°2002-01, касающийся микрофинансовой деятельности, условий ее осуществления и контроля за ней;
- регламент УМАС от 8 августа 2001 об обязательном резервировании средств;
- инструкция УМАС n°2005-04, касающаяся аккредитации акционеров ВУМАС ;
- инструкция УМАС n°2005-03, касающаяся аккредитации биржевых компаний на финансовом рынке;
- инструкция УМАС n°2005-01, касающаяся аккредитации ВУМАС.

#### 4.6. Единая валютная политика<sup>19</sup>

Конвенция 1972 г. (с изменениями от 2008 г.) учредила Валютный союз стран Центральной Африки (УМАС), в который объединились государства с целью создания условий для гармоничного социального и экономического развития,

<sup>16</sup> Регламент N° 01-UEAC-089-СМ 06.

<sup>17</sup> Регламент n°2001-03, закрепивший изменения в Союзный кодекс морской торговли.

<sup>18</sup> См. подробнее: *A.A. Justin*, *Financial Development and Growth in the СЕМАС Zone: Making A Financial System Work*, Lambert Academic Publishing, 2012.

<sup>19</sup> *International Monetary Fund*, *Central African Economic and Monetary Community: Selected Issues*, International Monetary Fund, 2005 г. -

в рамках открытого рынка и благоприятной правовой среде. Валютный союз характеризуется принятием единой денежной единицы, эмиссия которой доверена общему Эмиссионному Институту – Банку Стран Центральной Африки (ст. 3 Конвенции). Денежной единицей государств-участников Союза является Франк Финансового Содружества стран Центральной Африки (F. CFA) (ст. 6).

УМАС обеспечивает координацию экономической политики стран-участниц и согласование их бюджетной политики с единой монетарной политикой. Кроме того, УМАС обеспечивает финансовую стабильность Сообщества.

Договор обязывает государств-участников вносить свой вклад в УМАС, чтобы обеспечить полное соблюдение положений Конвенции и документов, принятых в обеспечение их исполнения. А именно:

- a) определить правила денежной эмиссии;
- b) объединить валютные резервы;
- c) обеспечить свободное обращение денежных знаков и их свободу перемещения между государствами-участниками Валютного союза;
- d) предпринять меры по гармонизации валютных, банковских и финансовых законодательств, а также валютного режима;
- e) создать процедуры согласования экономической политики разных стран.

Как и в системе Евросоюза, в Валютном союзе стран Центральной Африки ключевая функция принадлежит Банку стран Центральной Африки. Последний уполномочен:

- определять и вести валютную политику Союза;
- эмитировать банковские билеты и металлические монеты, имеющие легальный курс и обеспечивать платежную систему в Валютном союзе;
- вести валютную политику Союза;
- хранить официальные валютные резервы государств-участников и управлять ими;
- поддерживать нормальное функционирование платежных и регулирующих систем.

#### 4.7. Регулирование инвестиций

Государства-участники Экономического и Валютного Союза стран Центральной Африки в течение ряда лет осуществляют значительные структурные реформы для улучшения рамок эко-

номической деятельности и поддержания продолжительного экономического роста. В связи с этим Правительства приняли решение поддерживать развитие частного сектора экономики и привлекать собственный и международный частный капитал. Они подтвердили свою приверженность основным международным положениям, касающимся гарантии инвестиций, включая те, которые касаются рассмотрения дел в международных арбитражных судах, а также свою готовность признавать и исполнять их решения. Именно из этих соображений был принят Регламент n 17/99/СЕМАС– 020-СМ-03, закрепивший инвестиционную хартию СЕМАС<sup>20</sup>.

Инвестиционная хартия создала единые общие рамки, предназначенные для улучшения институциональной, налоговой и финансовой среды с целью содействия росту и диверсификации экономик стран-участниц на основе оптимального определения роли государства и гармоничного развития частного сектора посредством национальных и зарубежных инвестиций. Данная хартия по мере необходимости дополнялась специфическими нормативными документами, позволяющими уточнить технические, налоговые и финансовые условия инвестирования и освоения инвестиций в некоторых специфических отраслях. У государств-участников есть возможность посредством национальных нормативных актов уточнить и дополнить положения Хартии, при условии исключения противоречий с ней.

В тех же целях была разработана и принята регламентация беспошлинных зон<sup>21</sup>, которая позволила гарантировать иностранные инвестиции на территории Сообщества.

#### 4.8. Сотрудничество в сфере телекоммуникаций<sup>22</sup>

Сотрудничество в сфере телекоммуникаций имело целью облегчить доступ населения государств-участников к информационным и коммуникационным технологиям. Это потребовало от союзного законодателя разработки норматив-

<sup>20</sup> Регламент n 17/99/СЕМАС– 020-СМ-03, закрепляющий инвестиционную хартию СЕМАС.

<sup>21</sup> Акт n°2/96-UDEAC-1297-57 от 1 июля 1996.

<sup>22</sup> См. подробнее *Kengne Fodouop, Jean Tape Bidi, L'armature du développement en Afrique: Industries, transports et communication*, KARTHALA Editions, 2010 г. -

ных положений, касающихся (ст. 31 Конвенции UEAC):

- гармонизации национальных планов устройства инфраструктуры, когда в качестве приоритетных рассматриваются проекты по выводу из изоляции труднодоступных зон и проекты в регионах и отраслях, оказывающих стимулирующее влияние на развитие экономики;
- развития и развертывания более широких сетей недорогой беспроводной связи;
- гармонизации коммуникационных систем на национальном, муниципальном и локальном уровнях и их адаптации к новым технологиям.

Союзное законодательство в этой сфере достаточно обширно:

- директива n°2008-10, гармонизирующая порядок определения тарифов на услуги электронных коммуникаций;
- директива n°2008-09, гармонизирующая правовые режимы деятельности, связанной с электронными коммуникациями;
- директива n°2008-08, касающаяся объединения сетей и доступа к сетям и услугам электронной коммуникации;
- директива n°2008-07, закрепившая правовые рамки защиты прав пользователей сетей и услуг электронной коммуникации;
- директива n°2008-06, касающаяся универсальных услуг в отрасли электронной коммуникации;
- регламент n°2008-21, касающийся гармонизации регламентов и политики отдельных стран в области нормативного регулирования электронных коммуникаций.

#### 4.9. Правовая регламентация конкуренции<sup>23</sup>

В плане обеспечения свободного перемещения товаров, имущества и услуг ст. 28 параграфа 5 Договора, учредившего Таможенный и Экономический Союз стран Центральной Африки, говорит о необходимости изыскивать средства, способные привести к постепенному отказу от ограничительных мер в торговле между государствами-участниками. Действия по гармо-

низации правовой регламентации конкуренции соответствуют требованиям создания динамичной конкуренции, которая должна обеспечить усиление конкурентоспособности экономики субрегиона, улучшить условия экономического роста и подъем уровня жизни в Союзе.

Гармонизация в этом вопросе осуществлялась посредством создания мер, запрещающих ограничения конкуренции в торговле, что было осуществлено путем издания Регламента n°1/99/UEAC-СМ-639 от 25 июня 1999<sup>24</sup>. Этот акт запрещает любые меры, направленные на создание препятствий свободной конкуренции, в том числе незаконные договоренности, злоупотребления доминирующим положением на рынке, концентрацию (предприятий) и т.п. То есть все то, что ощутимо снижает конкуренцию.

#### 4.10. Сотрудничество в сфере общей безопасности

Дополнительный акт СЕМАС № 9 от 14 декабря 2000 г. преобразует Комитет руководителей полицейских органов стран Центральной Африки в специализированный орган Сообщества. Некоторое время назад этот акт был дополнен Конвенцией, касающейся противодействия террористической деятельности в Центральной Африке<sup>25</sup>. Цель этих нормативных актов — предотвращать и подавлять любые проявления террористической деятельности.

Кроме того, 28 января 2004 г. государства СЕМАС подписали Пакт о ненападении, солидарности и взаимопомощи между государствами-участниками. Пакт СЕМАС преследует следующие цели:

- поддерживать и защищать мирную и безопасную обстановку внутри Сообщества;
- гарантировать солидарность и взаимопомощь государств в случае внешней агрессии или внутренних гражданских волнений;
- определить условия и механизмы оказания поддержки и взаимопомощи государствам друг другу в случае внешней агрессии или внутренних гражданских волнений.

<sup>23</sup> См. подробнее *Charalambos G. Tsangarides, Gustavo Ramirez, Competitiveness in the CFA Franc Zone, International Monetary Fund, 2007* -

<sup>24</sup> Регламент n°1/99/UEAC-СМ-639 от 25 июня 1999, с изменениями, внесенными регламентом n°12-05-UEAC-639 U-СМ-SE от 27 июня 2005.

<sup>25</sup> Регламент N° 08/05-UEAC-057-СМ-13, закрепляющий принятие Конвенции, касающейся противодействия террористической деятельности в Центральной Африке.

Согласно данному Пакту государства отказываются от любых агрессивных действий, от любых действий, нарушающих суверенитет, и обязуются оказывать помощь и поддержку какому-либо государству-участнику, оказавшемуся в ситуации гражданских волнений.

В целях надзора за соблюдением положений Пакта при Конференции руководителей государств и правительств при исполнительном секретариате организации были учреждены:

Комитет по обороне и безопасности, который состоит из министров иностранных дел, министров обороны и безопасности, где председательствует страна, осуществляющая в данный момент председательство в Союзе. Комитет уполномочен контролировать и исполнять решения Конференции, другими словами, обеспечивать применение Пакта;

Наблюдательный комитет по анализу и превентивным мерам, который является органом по сбору и анализу данных, касающихся безопасности;

Многонациональные военные силы СЕМАС, которые уполномочены выполнять миссии по поддержанию мира, безопасности и предоставлять гуманитарную помощь.

#### 4.11. Защита окружающей среды

В области охраны окружающей среды Конвенция УЕАС (ст.39) требует от Совета министров:

а) определить, путем издания нормативных актов, систему информационного обмена, в которой должны быть задействованы государства-участники с целью координации их политики в вопросах защиты окружающей среды и природных ресурсов;

б) определить, путем издания рекомендаций, основные ориентиры политики, которых должны придерживаться государства-участники в целях защиты, восстановления и улучшения качества окружающей среды и природных ресурсов;

с) инициировать, путем издания нормативных актов или директив, общие пилотные проекты в данной сфере.

Особая роль в учредительном акте отводится следующим вопросам:

а) борьбе с опустыниванием, засухой, потерей лесного покрова;

б) эксплуатации доступных и возобновляемых источников энергии, в частности солнечной энергии;

с) рациональной эксплуатации тропических лесов, источников воды, береговых, морских и рыбных ресурсов, фауны, флоры и почв, а также защите биоразнообразия;

д) защите хрупких экосистем, в частности коралловых рифов;

е) поиску новых решений экологических проблем города и деревни;

ф) рациональному обращению с опасными отходами и запрету на их ввоз (импорт).

Защита окружающей среды — это формирующаяся область союзного права, которая во многом несет на себе печать законодательства развитых стран. В качестве примера можно привести:

- регламент №2005-09, закрепивший союзные нормы, регулирующие вопросы контроля за потреблением материалов, наносящих вред озоновому слою;
- регламент №2006-09, закрепивший союзные нормы, регулирующие вопросы сертификации пестицидов; и т.п.

#### 4.12. Сотрудничество в сфере сельского хозяйства

В соответствии с положениями Конвенции УЕАС (ст. 35) общая аграрная политика Организации преследует следующие цели:

а) в целях улучшения уровня жизни населения увеличивать производительность сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, развивая технический прогресс, обеспечивая рациональное развитие производств и оптимальное использование факторов производства, в частности рабочей силы,;

б) увеличивать рентабельность и каналы сбыта сельскохозяйственной продукции;

с) стабилизировать рынки;

д) гарантировать безопасность продовольственных запасов;

е) обеспечить разумные цены на поставку продуктов конечным потребителям.

В ситуации, когда вопросы продовольственной безопасности в субрегионе вызывают все большее беспокойство в силу недостатка продуктов питания и рабочей силы, Советом министров стран СЕМАС была разработана и в конце августа 2003 г. принята Единая Аграрная

Стратегия стран-участниц СЕМАС<sup>26</sup>. Стратегия должна содействовать продолжительному развитию сельского хозяйства стран-участниц, чтобы обеспечить продовольственную безопасность и развивать товарообмен как на внутреннем, так и внешнем рынке Сообщества.

Реализация единой сельскохозяйственной стратегии позволит:

- улучшить условия жизни производителей за счет роста их доходов;
- увеличить государственные бюджетные ассигнования на сельское хозяйство;
- наращивать производительность сельского хозяйства в контексте усиленной урбанизации;
- развивать инфраструктуру, обеспечивающую доступ к рынкам;
- вести переговоры по международным соглашениям, стимулирующим развитие аграрного сектора.

Кроме того, был принят ряд актов, затрагивающих отдельные сектора сельского хозяйства. Такими например является Регламент № 22/07-UEAC-188-СМ-16, закрепляющий включение Африканского центра развития банановых культур (САРВАР) в субрегиональную структуру сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений, действующих под эгидой СЕМАС.

14.13. Сектор скотоводства, производства мяса и рыболовства

Для управления данным сектором 18 декабря 1987 г. решением Совета руководителей государств УДЕАС была создана Экономическая комиссия по скотоводству, производству мяса и рыбным ресурсам (СЕБЕВИРНА)<sup>27</sup>. Комиссия является организацией, отвечающей за экономическое сотрудничество на субрегиональном уровне в сфере скотоводства, производства мяса и рыбных ресурсов, получила наименование «Экономическое сообщество в области скотоводства, мясного производства и рыбных ресурсов» и аббревиатуру СЕБЕВИРНА – УДЕАС.

Цель создания организации состоит в создании благоприятных условий для гармоничного и сбалансированного развития секторов животноводства и рыболовства государств-участников.

Сообщество ставит перед собой следующие задачи:

- ведение интегрированной политики по созданию благоприятных условий для скотоводства и рыболовства на уровне содружества государств;
- улучшение санитарного состояния скота и рыбы;
- контроль за местами выращивания скота и за средой обитания рыб;
- повышение престижности продуктов и субпродуктов животноводства и рыболовства с целью развития производных отраслей;
- развитие и гармонизация товарообмена с целью обеспечения как можно более интенсивной торговли скотом, мясом и рыбными продуктами между государствами-участниками, в том числе за счет уменьшения административного контроля, упрощения налогообложения и применения ценовой политики, способной стимулировать производство, коммерциализацию и потребление;
- гармонизация и координация государственных планов развития в области животноводства и рыболовства в целях координации программ производства, переработки, перевозки и ввода в коммерческий оборот мясных и рыбных продуктов, а также гармонизация и координация научно-исследовательской деятельности в области мясного и рыбного производства, ветеринарии, эксплуатации и сохранения рыбных ресурсов и развития водных видов животных и растений;
- развитие профессионального образования путем открытия новых учреждений и реорганизации существующих, а также усиление кадровых ресурсов, необходимых для осуществления вышеперечисленных задач.

К органам, отвечающим за принятие решений на уровне СЕБЕВИЕНА, относятся:

- Конференция глав государств и правительств СЕМАС;
- Совет министров УЕАС;
- Административный совет СЕБЕВИРНА;

СЕБЕВИРНА была преобразована в Экономическую комиссию по скотоводству, мясному производству и рыбным ресурсам после

<sup>26</sup> Регламент № 11/03-UEAC-019-СМ-10, закрепляющий принятие аграрной стратегии стран-участниц СЕМАС.

<sup>27</sup> Регламент № 01/UEAC-СЕБЕВИРНА-129-СМ-07.

внесения изменений в устав этой организации в декабре 2001г.

Сотрудничество в сфере общего образования, научно-исследовательской работы, профессионального образования и здравоохранения

В рамках СЕМАС планировалось предпринять действия, нацеленные на рационализацию и улучшение научного и технического образования, в частности высшего образования, научно-исследовательской деятельности, профессионального образования и государственной системы здравоохранения (ст. 29 Конвенции UEAC). Эти действия предусматривают:

- создание и развитие союзных институтов в области высшего образования, научно-исследовательской деятельности и профессионального образования, позволяющих в определенных сферах объединить средства, направляемые на их развитие государствами-участниками;
- открытие доступа к учреждениям образования на равных условиях для всех граждан стран-членов СЕМАС;
- согласование программ в области общего образования, научно-исследовательской деятельности и профессионального образования;
- введение единых критериев оценок знаний в системе высшего и профессионального образования государств-участников;
- взаимное признание дипломов об образовании, выданных государственными учреждениями, а также частными образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию;
- гармонизация условий и правил признания эквивалентности дипломов, полученных в третьих странах;
- организация перманентного диалога между государствами-участниками и частным сектором на уровне Сообщества в целях обеспечения профессионального образования, адекватного потребностям рынка рабочей силы;
- согласование программ, рационализация и объединение союзных средств, направляемых на здравоохранение и улучшение состояния здоровья населения.

Наиболее значимые законодательные акты Сообщества в этой сфере касаются обменов уча-

щимися и студентами между странами-участниками Организации:

– Регламент N° 04/11-UEAC-019-СМ-22, закрепляющий изменения в Регламент N° 08/03-UEAC-019-СМ-10 от 27 августа 2003, закрепивший создание Конференции Ректоров Университетов и Руководителей Научно-исследовательских Учреждений стран Центральной Африки (CRUROR/AC);

Регламент n° 10/03-UEAC-019-СМ-10, закрепивший принятие и использование Краткой Статистической Декларации наличного состава студентов СЕМАС ;

Регламент n° 09/03-UEAC-019-СМ-10, закрепивший принятие «Союзной программы между университетских обменов» в зоне СЕМАС;

Директива n° 01/06-UEAC-019-СМ-14, закрепляющая применение системы LMD (Licence, Master, Doctorat) в университетах и учреждениях высшего образования на пространстве СЕМАС.

Некоторые производные правовые акты Сообщества затрагивают сектор здравоохранения. Так, например, существуют законодательные акты, регулирующие фармацевтический сектор: Регламент n° 13/07-UEAC-003-ОСЕАС-СМ-15, закрепляющий финансирование программы Гармонизации фармацевтической политики стран Сообщества.

4.15. Сотрудничество в энергетическом секторе  
В области энергетики Конвенция UEAC (ст. 36) предусматривает:

а) создание систем информационного обмена, в которых государства участвуют с целью координации своей энергетической политики;

б) создание и развитие направлений сотрудничества в целях сохранения и развития энергетических ресурсов;

в) разработку политики, направленной на продвижение, развитие и популяризацию возобновляемых источников энергии;

г) разработку и применение единой энергетической политики.

4.16. Сотрудничество в секторе туризма

В сфере туризма Конвенция UEAC предписывает Совету министров (ст. 44):

а) определить путем издания нормативных актов систему информационного обмена, в которой государства должны участвовать в целях координации своей туристической политики;

б) определить путем издания рекомендаций основные направления, которым должны следовать государства-участники в целях развития туризма;

с) инициировать путем издания нормативных актов или директив общие действия, направленные в том числе на продвижение межгосударственных туристических маршрутов и облегчение контроля на границах.

В то же время данным документом (ст. 46) предусматривается, что Комиссия, уважая задачи, возложенные в этой области на региональные специализированные организации, следит за тем, чтобы были приняты во внимание следующие цели:

а) продвижение и защита национальных культурных ценностей и художественного достояния государств;

б) продвижение общих культурных ценностей;

с) сохранение и защита качества окружающей среды в местах, посещаемых туристами;

д) продвижение устойчивого развития туризма;

е) защита коренного населения от международной преступности.

Законодательство в этой области остается небольшим. В качестве примера можно назвать решения о создании Высшей школы гостиничного дела<sup>28</sup>.

#### 4.17. Единая индустриальная политика<sup>29</sup>

В Конвенции УЕАС указывается, что органы Организации должны следить за тем, чтобы цели и методы общей индустриальной политики соответствовали задаче постепенного строительства открытого и конкурентного рынка. В частности, во внимание должны быть приняты следующие меры:

а) усиление партнерства между государством и частным сектором;

б) усиление инфраструктуры, обеспечивающей поддержку конкуренции, в частности, создание органов, отвечающих за стандартизацию, сертификацию и качество;

с) стимулирование использования и повышение престижности местных ресурсов;

д) исследования в направлении специализации и взаимодополняемости за счет укрепления внутриотраслевых и межотраслевых связей; реабилитация, реструктуризация отдельных отраслей промышленности;

е) поддержка экспортно-ориентированных отраслей промышленности и подотраслей, которые отнесены к приоритетными или стратегическим;

ф) разработка и приобретение новых технологий;

г) гармонизация нормативных рамок в области промышленной и горнодобывающей деятельности, в частности разработка союзного Инвестиционного кодекса.

4.18. Эффективное управление, права человека, социальный диалог

В качестве одной из сфер сотрудничества Организация видит развитие эффективных форм управления, защиту прав человека и стимулирование социального диалога. Именно поэтому Конвенция УЕАС нацеливает органы Организации на:

а) продвижение идей демократии, человеческого достоинства, социальной справедливости, плюрализма, при сохранении уважения к национальному и культурному разнообразию внутри обществ;

б) продвижение идеи всеобщего уважения и защиты прав человека и фундаментальных свобод;

с) развитие и усиление принципов правового государства и обеспечение доступа к правосудию, а также обеспечение гарантий профессионализма судей и независимости судебных систем;

д) обеспечение прозрачного управления в государственных делах, а также эффективного и ответственного менеджмента во всех национальных и союзных институтах;

е) реформирование и модернизация публичных функций на уровне отдельных государств и Сообщества в целом;

<sup>28</sup> Решение n° 10/08-УЕАС-ЕНТ-СМ-17, закрепляющее назначение Финансового контролера Школы гостиничного дела и туризма СЕМАС. Решение n° 09/08-УЕАС-ЕНТ-СМ-17, закрепляющее назначение бухгалтера Школы гостиничного дела и туризма СЕМАС.

<sup>29</sup> См. подробнее *Kengne Fodouop, Jean Tape Bidi, L'armature du développement en Afrique: Industries, transports et communication*, KARTHALA Editions, 2010 г.

f) обеспечение политической, административной и финансовой децентрализации;

g) продвижение социального диалога и государственно-частного диалога в рамках Сообщества;

h) включение гендерных вопросов в политическую повестку всех государств-участников и принятие конкретных специальных мер в поддержку женщин.

#### 5. Бюджет Организации

Сообщество наделяется собственными ресурсами, которые обеспечивает механизм финансирования, действующий с 1 января 2002 г.<sup>30</sup> и основывающийся на сборах и пошлинах, которыми облагается импорт из-за пределов зоны СЕМАС. Основным сбором является Союзный Интеграционный Налог (ТСИ).

Финансовые ресурсы, получаемые с помощью этого налога предназначаются, с одной стороны, для финансирования деятельности институтов и органов Сообщества, а с другой стороны, для наполнения Фонда Развития и двух его подразделений для компенсации убытков государств-участников и для финансирования проектов интеграционной направленности.

Учитывая прошлый отрицательный опыт и стараясь избежать ситуации, при которой финансирование Сообщества оказалось бы под угрозой невнесения предусмотренных платежей, органические нормы СЕМАС предусма-

тывают меры дисциплинарного воздействия. В соответствии с такой нормой несоблюдение своих финансовых обязательств может повлечь в отношении государства-должника различные санкции — от лишения права голоса во время заседаний Институтов и Органов Сообщества и до лишения преимуществ и льгот, предусмотренных Договором и Конвенциями УЕАС и УМАС.

СЕМАС является полноценным интеграционным наднациональным объединением, о чем свидетельствует как его сложная институциональная структура, так и правые нормы. Действительно, в рамках данного интеграционного объединения помимо классических для международного права органов, которые, стоит отметить, функционируют здесь не только на основе консенсуса, но и квалифицированного большинства, существуют и органы правосудия, что свидетельствует о высоко развитой институциональной системе организации. Здесь присутствует вторичное право, а не только учредительные договоры. Более того, оно является довольно развитым и касается практически всех сфер жизнедеятельности (отраслей права). Наконец, стоит обратить внимание и на тот факт, что в рамках сообщества создан и валютный союз, что свидетельствует о передаче государствами-членами своих суверенных регалий и, несомненно, подтверждает наднациональную природу организации.

#### Библиография (References):

1. Marta de Castello Branco, *Building Monetary and Financial Systems: Case Studies in Technical Assistance*, International Monetary Fund, 2007
2. СЕМАС, *La T.V.A dans la zone CEMAC*. CEMAC, Communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale, 2000;
3. Lubin Doe, *Harmonization of Domestic Consumption Taxes in Central and Western African Countries*, International Monetary Fund, 2006 –
4. Kengne Fodouop, Jean Tape Bidi, *L'armature du développement en Afrique: Industries, transports et communication*, KARTHALA Editions, 2010 г. -
5. James Thuo Gath, *African Regional Trade Agreements as Legal Regimes*, Cambridge University Press, 2011 г. – p. 342 sqq

<sup>30</sup> Дополнительный Акт № 03/00-СЕМАС 046-СМ-05, учреждающий независимый механизм финансирования Сообщества.

6. International Monetary Fund, Central African Economic and Monetary Community: Selected Issues, International Monetary Fund, 2005 г. -
7. A.A. Justin, Financial Development and Growth in the CEMAC Zone: Making A Financial System Work, Lambert Academic Publishing, 2012.
8. Jan Kees Martijn,Charalambos G. Tsangarides, Trade Reform in the CEMAC: Developments and Opportunities, International Monetary Fund, 2007
9. Bintou Sanankoua, Les États-nations face à l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest: le cas du Mali, Том 2, KARTHALA Editions, 2007 г. -
10. Ahmad Tijani Malam Moussa, Bio Goura Soulé, Alix Servais Afouda, Échanges et réseaux marchands en Afrique, KARTHALA Editions, 2010 г. -
11. Charalambos G. Tsangarides,Gustavo Ramirez, Competitiveness in the CFA Franc Zone, International Monetary Fund, 2007 -