

# ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ПОЛИЦИИ

Е.В. Кашкина

10.7256/2222-1964.2013.01.1

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ВНЕШТАТНЫХ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

До недавнего времени порядок взаимодействия граждан в качестве внештатных сотрудников с подразделениями милиции регламентировался Временной инструкцией по организации работы внештатных сотрудников милиции<sup>1</sup> (далее Временная инструкция). Данный нормативный документ определял порядок подбора и оформления внештатных сотрудников, организацию и оценку их работы. В связи с принятием Федерального закона «О полиции», во многие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции, были внесены изменения, однако большая часть законодательных актов в настоящий момент утратили силу. Совсем недавно 10 января 2012 г. Приказом МВД России № 8 была утверждена Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции (далее Инструкция), отменяющая приказ МВД России от 20 ноября 1992 г. № 420.

Анализируя рассматриваемые нормативные акты, можно отметить, что основное новшество заключается в формулировке определения статуса внештатного сотрудника, которое содержит в себе и принципы его деятельности, что ранее во Временной инструкции не прослеживалось. Также, в определении статуса внештатного сотрудника полиции, закрепленном в Инструкции, отсутствует возрастной ценз, как это было во Временной инструкции, которая закрепляла, что внештатным сотрудником может быть гражданин РФ не моложе 18 лет. Еще одним изменением в определении явилось то, что ранее внештатным сотрудником могли стать граждане способные оказывать содействие милиции, в настоящее же время основной акцент делается на *желание* гражданина оказывать помощь полиции.

Так, исходя из действующего нормативного акта, внештатным сотрудником полиции являются граждане, изъявившие желание оказывать помощь полиции и привлекаемые к сотрудничеству

на добровольной, гласной и безвозмездной основе в порядке, установленном законодательством.

Как видно из представленного определения, законодатель прописал принципы деятельности внештатного сотрудника полиции, а именно:

- добровольности;
- гласности;
- безвозмездности.

Следует подчеркнуть, что список принципов деятельности внештатных сотрудников полиции расширен. Однако, особо следует отметить принцип гласности, который в теории права выражается, с одной стороны в том, что юридическая деятельность всех компетентных органов должна быть открытой и доступной для граждан, а с другой — в том, что все государственные учреждения, органы местного самоуправления и должностные лица в соответствии с законом обязаны предоставлять гражданам по требованию последних полную и достоверную информацию о своей деятельности, за исключением данных, выдача которых запрещена законом<sup>2</sup>. Иными словами, принцип гласности в деятельности внештатного сотрудника полиции выражается в «прозрачности» деятельности, как для сотрудников полиции, так и для жителей административного участка. Тем не менее, Инструкция не содержит ранее действующий порядок представления внештатного сотрудника полиции личному составу соответствующих подразделений и служб органов внутренних дел, трудовым коллективам, собраниям жителей микрорайонов либо сельским сходам (п. 3.5. Временной Инструкции). А ведь речь идет не о доверенных лицах, которые являются источниками оперативной информации, а о гражданах, добровольно изъявивших желание помогать и оказывать содействие органам внутренних дел.

Следующее, на что по-нашему мнению необходимо обратить внимание — это процедура

<sup>1</sup> Приказ МВД России № 420 от 20 ноября 1992 в настоящее время документ отменен.

<sup>2</sup> Теория государства и права / Под ред. В.К. Бабаева. – М., 1999. – С. 234.

оформления внештатного сотрудника полиции, которая более детально изложена в Инструкции.

Ранее установленные требования, такие как подбор внештатных сотрудников, из числа народных дружинников, пенсионеров — бывших работников органов внутренних дел, федеральных органов государственной безопасности, юстиции, прокуратуры и военнослужащих, в новой редакции Инструкции не прописаны. Также отсутствует критерий подбора по территориальности проживания кандидата во внештатные сотрудники полиции.

Тем не менее, в Инструкции содержится отсылочная норма, связанная с ограничениями по должности внештатного сотрудника. Так, согласно п. 5 Инструкции к кандидату на должность внештатного сотрудника предъявляются требования аналогичные требованиям к сотруднику органов внутренних дел, связанные со службой в полиции, а именно:

- признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;
- несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- выход из гражданства РФ;
- приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;
- представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию.

В связи с вышеизложенным следует согласиться с разработчиками Инструкции, включившими в перечень документов, необходимых для оформления во внештатные сотрудники полиции, заявление о согласии на обработку персональных данных кандидата. Это вынужденная мера позволит «отсеять» неблагонадежных кандидатов, тем самым поддерживая работу, направленную на повышение авторитета полиции среди населения.

Еще одной мерой, связанной с недопущением компрометирующих полицию действий со стороны сотрудников, явилось регламентирование перечня оснований для прекращения деятельности внештатных сотрудников полиции. Ранее внештатные сотрудники милиции освобождались от работы в случае нежелания продолжать оказывать помощь милиции или в случае компрометации себя (п. 3.7. Временной инструкции). В действующей Инструкции этот перечень более расширен. Так, полномочия внештатного сотрудника полиции прекращаются:

1. В случае совершения им поступка, порочащего честь и достоинство внештатного сотрудника полиции, установления факта использования им удостоверения в личных корыстных интересах, а также в случае отказа от выполнения поручений ответственного сотрудника органа внутренних дел либо их недобросовестного выполнения.

2. При получении в установленном порядке сведений о:

2.1. Возбуждении уголовного дела в отношении внештатного сотрудника полиции.

2.2. Привлечении внештатного сотрудника полиции к ответственности за совершение административного правонарушения против порядка управления или посягающего на общественный порядок и общественную безопасность.

2.3. Выходе внештатного сотрудника полиции из гражданства Российской Федерации либо приобретении или наличии гражданства (подданства) иностранного государства.

2.4. Представлении гражданином заведомо ложных сведений при оформлении внештатным сотрудником полиции.

Еще одним нововведением стало то, что учетная карточка бывшего внештатного сотрудника полиции должна храниться в органе внутренних дел в течение трех лет, вместо ранее установленного одного года (затем подлежит уничтожению).

Система оценки осталась та же — не реже одного раза в год необходимо оценивать деятельность внештатного сотрудника полиции. Однако критерии оценки отличаются. Так, например, если

## Прохождение службы в полиции

согласно Временной инструкции оценке подлежали не только результаты работы внештатного сотрудника, но и его личные и деловые качества, то согласно действующей Инструкции оценивать необходимо только эффективность работы. При этом, в ранее действующем нормативном акте были регламентированы формы поощрения внештатных сотрудников за активное участие в выполнении поручений, как то: благодарность, денежная премия, ценный подарок. Отметим, что действующая Инструкция содержит отсылочную норму и о формах поощрения в ней не говорится.

Иными словами, разработчики Инструкции предприняли попытку поддержать меры по укреплению авторитета сотрудников полиции и повышению престижа службы в органах внутренних дел

за счет требований, предъявляемых к кандидатам во внештатные сотрудники полиции, создали условия, гарантирующие реализацию принципа законности в деятельности рассматриваемых субъектов. И что самое главное, четко регламентировали сотрудничество полиции и внештатных сотрудников полиции в области защиты личности, общества и государства от преступных посягательств, а также предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений. Тем не менее, целый ряд вопросов имеющих немаловажное значение, к сожалению, не получил свое отражение в упомянутом документе. Думается, что при подготовке следующей редакции Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции вышеуказанные замечания будут, по возможности, учтены.

### Библиографический список:

1. Приказ МВД России № 420 от 20 ноября 1992 .
2. Приказ МВД России № 8 от 10 января 2012 г.
3. Теория государства и права / Под ред. В.К. Бабаева. — М., 1999.

### References (transliteration):

1. Prikaz MVD Rossii № 420 ot 20 noyabrya 1992 .
2. Prikaz MVD Rossii № 8 ot 10 yanvaryaya 2012 g.
3. Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik / Pod red. V.K. Babaeva. — M.: Yurist', 1999.