

§9

АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО: ФОРМЫ И МЕТОДЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Г.Н. Василенко

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

В теории административного права термин «институт» означает совокупность административно-правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, которые образуют самостоятельную обособленную группу, пронизаны внутренним единством и охватывают все существенные моменты регулирования соответствующей сферы государственного управления. Главная функция любого правового института состоит в обеспечении целостного эффективного регулирования общественных отношений.

Административно-правовой институт декларирования — это совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с уведомлением в нормативно установленном порядке физическими и юридическими лицами уполномоченных органов государственной власти о своих доходах, доходах третьих лиц, о соответствии принадлежащих им денежных средств, вещей, иных материальных объектов или производимых ими товаров, работ или оказываемых услуг, нормативно допустимым качественным и (или) количественным показателям, в целях осуществления внутрихозяйственного и государственного контроля (надзора) в определенных административным законодательством сферах деятельности.

Декларирование отражает проявление множества управленческих отношений и связей, которые необходимо урегулировать при помощи норм государственно-властного характера. Это комплекс управленческих отношений, который включает в себя отношения, связанные с процессом организации и функционирования аппарата декларирования; от-

ношения, возникающие между субъектами декларирования (декларант, декларационный орган) в самых различных сферах жизни общества и государства: налоговой, таможенной, обеспечения безопасности, подтверждения соответствия качества, энергетики, промышленности, торговли и многих других. Эти отношения регулируются в правовой форме, так как вся управленческая деятельность государства должна выражаться именно в правовой форме.

В нормах института декларирования проявляются особенности административно-правового регулирования соответствующих управленческих отношений, которые выражаются, в том числе, в методах правового регулирования рассматриваемой сферы.

Административно-правовые методы декларирования отличаются определенной спецификой и направлены, прежде всего, на хозяйствующие субъекты. Специфика заключается в том, что сами эти субъекты в нынешних условиях могут использовать законодательно предусмотренные методы декларирования для оценки состояния производимых ими товаров, оказываемых услуг или для определения уровня безопасности на используемых ими объектах производства и т.д.

Форма осуществления декларационных мероприятий в рамках определенного административно-правового режима носит зачастую уведомительный характер. Такая модель регулирования общественных отношений позволяет государству переносить часть ответственности за ненадлежащее исполнение требований законодательства с чиновника на декларанта, при этом декларирование осуществляется са-

ним хозяйствующим субъектом или гражданином. Таким образом, государство стимулирует развитие механизмов внутрихозяйственного контроля, создавая предпосылки развития конкуренции на основе стремления хозяйствующих субъектов к повышению качества своих товаров, работ и услуг.

Важно отметить, что декларирование как административно-правовой институт в России формировался последовательно на протяжении длительного времени, однако получил свое новое качественное развитие относительно недавно. На сегодня можно с уверенностью говорить о том, что либерализация административного законодательства позволила декларированию окончательно выйти за пределы привычного для многих специалистов межотраслевого института налогового или таможенного права, и приобрести качества и признаки, характеризующие его как самостоятельный комплексный административно-правовой институт.

Функционирование механизмов декларирования возможно при условии применения административно-правовых методов правового регулирования, направленных на установление определенного порядка декларационных действий; предоставление декларанту возможности выбора одного из установленных законом вариантов поведения для достижения цели достоверности при декларировании; предоставление декларанту возможности выбрать модель декларирования по своему усмотрению, не нарушая при этом закон.

Состояние профильного законодательства и практики правоприменения показывает, что методы административно-правового регулирования, применяемые в сфере декларирования, характеризуются меньшей степенью императивности, нежели методы, задействованные в других институтах административного права, например, институте государственной службы или лицензирования, они менее затратны, с точки зрения используемых финансовых и трудовых ресурсов, но при этом весьма эффективны.

Декларирование необходимо рассматривать также в контексте декларационных полномочий субъектов административного права.

Среди федеральных органов исполнительной власти указанными полномочиями обладают:

- Федеральная налоговая служба РФ;
- Федеральная таможенная служба РФ;
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии РФ;
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- Министерство связи и массовых коммуникаций РФ;
- Министерство сельского хозяйства РФ;
- Министерство транспорта РФ;
- Федеральное космическое агентство РФ;
- Министерство промышленности и торговли РФ;
- Министерство энергетики РФ;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ и др.

Деятельность субъектов декларирования опосредуется материальными и процессуальными административно-правовыми нормами. Материальные нормы в институте декларирования определяют основные положения, обуславливающие характерные черты этого правового института. К материальным нормам относятся: понятие, принципы декларирования; права и обязанности, субъектов декларирования; способы декларирования; сроки декларирования; контроль и надзор в сфере декларирования.

Процессуальные нормы регулируют отношения относительно реального выполнения положений, содержащихся в материальных правовых нормах. Причем в каждом конкретном субинституте, который входит в институт административно-правового декларирования (таможенное, налоговое, энергетическое, лесное, подтверждения соответствия и других), содержатся конкретные процессуальные положения и процедуры. К ним следует отнести порядок подготовки, подачи и рассмотрения декларации и т.д.

Обязательным элементом институционального построения в рамках отрасли права является система профильных источников. Декларирование соответствует данной парадигме в полном объеме. Правовые источники института декларирования располагаются практически на всех уровнях нормативно-правового регулирования. На сегодняшний день ключевыми источниками рассматриваемого административно-правового института являются:

- Налоговый кодекс РФ;
- Таможенный кодекс Таможенного союза;
- Лесной кодекс РФ;
- Федеральный закон РФ от 7 июля 2003 г. «О связи»;
- Федеральные законы РФ, определяющие различные технические регламенты (о требованиях пожарной безопасности, на молоко и молочную продукцию, соковую продукцию из фруктов и овощей, табачную продукцию, продукции в области генно-инженерной деятельности, масложивую продукцию);
- Федеральный закон РФ от 16 июля 1998 г. «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный закон РФ от 10 января 2003 г. «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
 - Федеральный закон РФ от 10 декабря 1995 г. «О безопасности дорожного движения»;
 - Закон РФ от 20 августа 1993 г. «О космической деятельности»;
 - Федеральный закон от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
 - Федеральный закон от 21 июля 1997 г. «О безопасности гидротехнических сооружений» и многие другие.
- Современный административно-правовой институт декларирования — это система правовых норм, которая регулирует отношения, формирующиеся в процессе организации государственной системы декларирования, определения статуса субъектов декларирования, гарантий и процедур его реализации, а также механизма контроля (надзора) в сфере декларирования.

Библиографический список:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. — М., 1997.
2. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. — М., 1994.
3. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. — № 3.
4. Блунчли И.К. Общее государственное право. — М., 1865.
5. Градовский А.Д. Начала русского государственного права. — СПб., 1883.
6. Глазунова Н.И. Система государственного управления: Учебник для вузов. — М., 2002.
7. Корнев А.П. Административное право России. — М., 2000.
8. Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования. — М., 2011.
9. Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы науки административного права. — М., 2011.
10. Нерсисянц В.С. Общая теория права и государства. — М., 1999.
11. Халфина О. Р. Общее учение о правоотношении. — М., 1974.

References (transliteration):

1. Atamanchuk G.V. Teoriya gosudarstvennogo upravleniya. — M., 1997.
2. Alekhin A.P., Kozlov Yu.M. Administrativnoe pravo Rossiyskoy Federatsii. — M., 1994.
3. Bel'skiy K.S. O funktsiyakh ispolnitel'noy vlasti // Gosudarstvo i pravo. 1997. — № 3.
4. Blunchli I.K. Obshchee gosudarstvennoe pravo. — M., 1865.
5. Gradovskiy A.D. Nachala russkogo gosudarstvennogo prava. — SPb., 1883.
6. Glazunova N.I. Sistema gosudarstvennogo upravleniya: Uchebnik dlya vuzov. — M., 2002.
7. Korenev A.P. Administrativnoe pravo Rossii. — M., 2000.
8. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Aktual'nye problemy administrativno-pravovogo regulirovaniya. — M., 2011.
9. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Aktual'nye problemy nauki administrativnogo prava. — M., 2011.
10. Nersesyants V.S. Obshchaya teoriya prava i gosudarstva. — M., 1999.
11. Khalfina O. R. Obshchee uchenie o pravootnoshenii. — M., 1974.