

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ

И.А. Адмиралова

К ВОПРОСУ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Реалии сегодняшнего дня таковы, что приходится констатировать практически постоянный рост преступлений, связанных с одним из самых отвратительных явлений современности — торговлей людьми.

Регион Центральной и Восточной Европы, включая пространство бывшего СССР, занимает второе место в мире по масштабам торговли людьми после Юго-Восточной Азии.

Секс-индустрия многих крупных городов России предъявляет стабильный спрос на живой товар. По экспертным оценкам, только в Москве в сфере коммерческого секса «работает» от 80 до 130 тысяч женщин¹. Количество несовершеннолетних проституток, по оценкам экспертов, составляет в Москве примерно 20-25% от их общего числа, то есть от 20 до 30 тысяч. Большая часть занятых в проституции — приезжие из других городов России, стран СНГ и некоторых стран дальнего зарубежья.

С точки зрения правоохранительных органов, сотрудничество с жертвами, а также опыт и оперативные возможности самих сотрудников являются важными для того, чтобы:

- незамедлительно, с момента первого контакта с правоохранительными органами, обеспечить безопасность жертв торговли людьми;
- помогать жертвам торговли людьми, предоставлять им жилье и помощь, ожидая в ответ

содействия жертв в расследовании преступной деятельности путем дачи показаний в суде;

- обеспечивать доступ к оперативной информации, связанной с торговлей людьми, которая не всегда является доступной полицейским в силу того, что жертвы не доверяют им настолько, чтобы говорить с ними;
- предоставлять техническую помощь и поддержку с целью укрепления потенциала правоохранительных органов для борьбы с торговлей людьми.

Социальные службы являются важным звеном системы помощи и защиты жертв торговли людьми. Министерство здравоохранения и социального развития курирует систему социальных учреждений для жертв разных форм «трудных ситуаций», в том числе и насилия². По природе своей эти учреждения ориентированы на жертв домашнего насилия. Имеются многочисленные свидетельства того, что они отказываются распространять свою деятельность на жертв торговли людьми, будь то жертвы сексуальной эксплуатации или трудового рабства. Причина этого — специфика самих потерпевших и специфические требования к их реабилитации.

Некоторые социальные стационары ориентированы специально на жертв сексуального насилия в разных формах. На основе социальных центров работают телефоны доверия. В настоящий момент действует более 25 государственных кризисных центров для женщин и один кризисный

¹ Доклад Германа Саламова, сотрудника Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИ-Дом (<http://stphs.narod.ru/>).

² См.: Коровин Е.П. Противодействие торговле людьми и использованию рабского труда. – Ставрополь, 2008. – С. 115.

центр для мужчин, 157 кризисных отделений для женщин функционирует в центрах социального обслуживания населения.

Многочисленные неправительственные организации (НПО), которые сегодня есть во всех регионах России (как специализирующихся на проблеме борьбы с торговлей людьми, так и более широкого профиля, оказывающие поддержку жертвам разных форм насилия), оказывают сегодня большую помощь жертвам торговли.

Информационно-консультативные центры предназначены для информирования и консультирования населения, включая мигрантов из других регионов России и иностранных граждан, по правовым и другим вопросам, связанным с рисками попадания в ситуации торговли людьми. Особое внимание специалисты центров уделяют вопросам трудовой миграции и группам риска, к которым относятся социально уязвимые категории граждан, чаще всего оказывающиеся жертвами торговли людьми.

Как организации, призванные сокращать масштабы торговли людьми и защищать ее жертв, предоставляющие услуги организации могут получать оперативную информацию, связанную с торговлей людьми, от жертв этого преступления или их родственников и друзей. Эта оперативная информация может быть чрезвычайно важной для правоохранительных органов в плане обнаружения и спасения жертв торговли людьми. Такая оперативная информация может также привести к выявлению торговцев людьми и проведению в отношении них следственных действий. Спасение жертв и выявление торговцев людьми являются двумя важными компонентами комплексной стратегии по борьбе с этим видом преступности. Сотрудничество между оказывающими помощь организациями и правоохранительными органами может способствовать достижению этих целей³.

Кроме того, имеющийся практический опыт показывает, что значительное количество жертв, находящихся под опекой таких организаций, выражает желание передать правоохранительным органам оперативную информацию, связанную с торговлей людьми. В некоторых случаях, когда действия сотрудников правоохранительных служб профессиональны и безопасны, жертвы торговли людьми

вполне могут сделать это непосредственно в полиции оперативному сотруднику. В других случаях потерпевшие могут не желать встречаться с офицерами полиции лично, и вместо этого просят оказывающую услуги организацию передать оперативную информацию от их имени.

Обмениваясь оперативной информацией с полицией, организация сможет:

- помочь жертве почувствовать, что он (она) каким-либо способом сможет сообщить о себе и о своей истории, и что эта информация может привести к тому, что торговец людьми будет наказан, или к тому, что это поможет потенциальным жертвам,
- внести существенный вклад в спасение жертв и выявление торговцев людьми.

Следует помнить о том, что обмен оперативной информацией с правоохранительными органами не должен представлять собой односторонний процесс — его следует проводить как партнерский обмен информацией между двумя организациями, имеющими общую цель — сокращение и, в конечном итоге, предотвращение торговли людьми.

Как и правоохранительные органы, предоставляющие услуги организации должны сыграть важную роль в предотвращении торговли людьми и в оказании помощи жертвам торговли людьми; это и является причиной того, что полиция все больше и больше стремится к сотрудничеству и получению поддержки от представляющих услуги организаций.

В ходе курса предоставления помощи жертвам торговли людьми, потерпевший(ая), или член его(ее) семьи могут располагать информацией, касающейся других жертв, остающихся под контролем преступников и эксплуатируемых торговцами, или о возможных жертвах, которых предполагается продать. В таких случаях необходимо, чтобы организация оперативно раскрыла информацию сотрудникам, чтобы дать возможность правоохранительным органам либо спасти жертв, либо предотвратить их продажу.

Возвращаясь к ситуации сегодняшнего дня, можно отметить, что острой проблемой для НПО кроме нехватки средств, является слабое взаимодействие с властями. Это обуславливается, в первую очередь, нежеланием правоохранительных органов сотрудничать с НПО, что в свою очередь, может объясняться несколькими факторами:

- недооценкой серьезности проблемы роста преступлений, связанных с торговлей людьми,
- непониманием роли общественных организаций в выявлении преступлений и общении с жертвами торговли людьми,

³ См.: Галицкая М.И., Тузова К.М. Проблемы защиты людей, пострадавших от работорговли // Механизмы взаимодействия правоохранительных органов и неправительственных организаций по организации помощи жертвам торговли людьми: проблемы и возможности решения. – Владивосток, 2005. – С. 148.

Полицейская деятельность 1 • 2012

- традиционно невысоким взаимным доверием НПО и государственных структур,
- нежеланием сделать свою работу более «прозрачной» и видимой для гражданского общества,
- коррупцией в правоохранительных структурах.

Следует отметить, что планомерное и системное сотрудничество с НПО могло бы во многом изменить ситуацию, однако для этого оно должно быть законодательно закреплено и институционально оформлено.

Библиографический список:

1. Белкин Р.С. Курс криминалистики. — М., 1999.
2. Галицкая М.И., Тузова К.М. Проблемы защиты людей, пострадавших от работорговли // Механизмы взаимодействия правоохранительных органов и неправительственных организаций по организации помощи жертвам торговли людьми: проблемы и возможности решения. — Владивосток, 2005.
3. Дворкин А.И., Торбин Ю.Г., Смирнов Г.К., Кадырова А.Г. Торговля людьми в Российской Федерации: квалификация, предупреждение, расследование. — М., 2007.
4. Дулов А.В. Тактические операции при расследовании преступлений. — Минск, 1979.
5. Коровин Е.П. Противодействие торговле людьми и использованию рабского труда. — Ставрополь, 2008.
6. Лузгин И.М. Методологические проблемы расследования преступлений. — М., 1973.

References transliteration:

1. Belkin R.S. Kurs kriminalistiki. — M., 1999.
2. Galitskaya M.I., Tuzova K.M. Problemy zashchity lyudey, postradavshikh ot rabotorgovli // Mekhanizmy vzaimodeystviya pravookhranitel'nykh organov i nepravitel'stvennykh organizatsiy po organizatsii pomoshchi zhertvam torgovli lyud'mi: problemy i vozmozhnosti resheniya. — Vladivostok, 2005.
3. Dvorkin A.I., Torbin Yu.G., Smirnov G.K., Kadyrova A.G. Torgovlya lyud'mi v Rossiyskoy Federatsii: kvalifikatsiya, preduprezhdenie, rassledovanie. — M., 2007.
4. Dulov A.V. Takticheskie operatsii pri rassledovanii prestupleniy. — Minsk, 1979.
5. Korovin E.P. Protivodeystvie torgovli lyud'mi i ispol'zovaniyu rabskogo truda. — Stavropol', 2008.
6. Luzgin I.M. Metodologicheskie problemy rassledovaniya prestupleniy. — M., 1973.